



Policijski sindikat Slovenije
info@pss-slo.org

Številka: 109-4/2020/103 (150-01)

Datum: 29. 7. 2020

Zadeva: Izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije – odgovor

Zveza: vaš dopis št. PSS-15/2020/192 z dne 27. 7. 2020

V zvezi z vašim dopisom, navedenim pod zvezo, vam pojasnujem, da sta bila za delo v času razglašene epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 na območju Republike Slovenije javnim uslužbencem Ministrstva za notranje zadeve, Policije in Inšpektorata Republike Slovenije za notranje zadeve (v nadaljevanju ministrstvo) glede na okoliščine izplačana dodatek za rizične razmere na podlagi 11. točke 39. člena Kolektivne pogodba za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18; v nadaljevanju KPJS) ter dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije na podlagi 71. člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20; v nadaljevanju ZIUZEOP).

Dodatek za rizične razmere na podlagi 11. točke 39. člena KPJS je bil vsem javnim uslužbencem ministrstva izplačan v skladu s Sklepom o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela in časa opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih v obdobju razglašene epidemije zaradi okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 javnim uslužbencem Ministrstva za notranje zadeve in organov v njegovi sestavi (številka 010-73/2020/6, 24. 6. 2020). Glede na to, da gre za splošni akt delodajalca, so bili pred sprejetjem sklepa izvedeni vsi postopki, ki jih določata 26. člen Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E in 40/12-ZUJF; v nadaljevanju ZJU) in 22.f Kolektivne pogodbe za policiste (Uradni list RS, št. 41/12, 97/12, 41/14 in 22/16; v nadaljevanju Kolektivna pogodba za policiste).

Podatke za izplačilo dodatka so notranje organizacijske enote ministrstva posredovale Uradu za organizacijo in kadre, ki je podatke preveril, po potrebi uskladi z notranje organizacijskimi enotami in izvedel vse ostale aktivnosti v zvezi z izplačilom dodatka. Pri kontroli izplačil bistvenih (sistemskih) napak v zvezi z izplačilom dodatka pristojne službe niso zaznale, vse ugotovljene napake pa so bile naknadno odpravljene.

Glede dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije pa 71. člen ZIUZEOP določa, da je zaposleni, ki je pri svojem delu nadpovprečno izpostavljen tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjen zaradi obvladovanja epidemije, upravičen do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, ki znaša največ 100% urne postavke osnovne plače zaposlenega. Zaposleni v javnem sektorju, ki so upravičenci tudi do dodatka iz

11. točke 39. člena KPJS, lahko skupno prejmejo oba dodatka v višini, ki znaša največ 100% urne postavke osnovne plače zaposlenega.

V skladu s četrtem odstavkom 71. člena ZIUZEOP je v javnem sektorju odločitev o višini dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v izključni pristojnosti posameznega predstojnika¹, ki o višini dodatka odloči z (individualnim) sklepom. V ministrstvu v zvezi s tem ni bil sprejet noben splošni akt, saj zato ni bilo nikakršne potrebe. Pri določitvi višine dodatka so predstojniki dolžni upoštevati stopnjo izpostavljenosti tveganju oziroma prekomerne obremenjenosti, obseg dodeljenih finančnih sredstev za izplačilo dodatka ter omejitve iz tretjega odstavka 71. člena ZIUZEOP. Ker glede na hierarhično organiziranost predstojniki nimajo celovitega pregleda nad tem, v kolikšni meri so bili posamezni javni uslužbenci ministrstva izpostavljeni nevarnosti in posebnim obremenitvam v času epidemije, je bilo notranje organizacijskim enotam MNZ, Policiji in Inšpektoratu za notranje zadeve posredovano navodilo (in ne splošni akt) v zvezi z izplačilom dodatka za delo v rizičnih razmerah ter dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije (št. 100-335/2020/81 (150-01), 24. 4. 2020).

Iz navodila, ki je bilo v vednost posredovano tudi obema policijskima sindikatoma, zato ste bili z vsebino nedvomno seznanjeni, povsem jasno izhaja, da bo o višini dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, ki bo posameznemu javnemu uslužbencu izplačan za vse opravljene ure na delovnem mestu oziroma na domu v posameznem mesecu, s sklepom odločil predstojnik javnega uslužbenca na predlog neposrednega vodje. V navodilu so določena merila, ki jih morajo neposredni vodje (oziroma tisti, ki bodo določeni za predlaganje višine dodatka) upoštevati pri pripravi predloga višine dodatka za posameznega javnega uslužbenca. V pomoč predlagateljem je v dopisu pojasnjeno tudi kakšen način delitve sredstev razpoložljiva sredstva okvirno omogočajo, v zaključku pa je izrecno navedeno, da je treba to pojasnilo razumeti zgolj kot pripomoček pri delitvi sredstev in ne kot navodilo, da se z dodatkom enakomerno povišuje plače javnim uslužbencem.

Navodilo, ki je bilo posredovano notranje organizacijskim enotam MNZ, Policiji in Inšpektoratu za notranje zadeve, je torej namenjeno izključno neposrednim vodjem (oziroma tistim, ki so bili določeni za predlaganje višine dodatka) in v ničemer ne zavezuje predstojnikov, da te predloge v celoti in brez izjem upoštevajo, saj je v skladu z 71. členom ZIUZEOP končna odločitev o višini dodatka, ki posameznemu javnemu uslužbencu pripada (če sploh), v njihovi izključni pristojnosti.

Pri kontroli izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve pristojne službe bistvenih napak niso ugotovile, vse ugotovljene napake pa so bile naknadno odpravljene. Glede na navedeno ugotavljam, da nobenemu javnemu uslužbencu ministrstva dodatki niso bili izplačani v nasprotju s predpisi (torej v nasprotju s KPJS in ZIUZEOP), zato ni podlage za to, da bi izvajali kakršnekoli postopke, ki so opredeljeni v 3.a členu Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18). V skladu s sedmim odstavkom 71. člena ZIUZEOP pa nadzor nad izvajanjem določb tega člena v javnem sektorju sicer opravlja Inšpektorat za javni sektor, v skladu z zakonom, ki ureja sistem plač v javnem sektorju. Če bo Inšpektorat za javni sektor pri morebitnem nadzoru ugotovil nepravilnosti, bomo ugotovljene napake nemudoma odpravili v skladu z veljavnimi predpisi.

Prepričan sem, da sindikat nima celovitega vpogleda v to, v kolikšni meri je bil vsak posamezni javni uslužbenec ministrstva dejansko izpostavljen nevarnosti in posebnim obremenitvam v

¹ v Ministrstvu za notranje zadeve z organi v sestavi so to minister, generalni direktor policije in glavni inšpektor

času epidemije, zato (pa tudi sicer) ne more biti pristojen za to, da bi o tem sodil, še manj pa javno dvomil v presojo predstojnikov v ministrstvu in jih celo obtoževali izplačevanja dodatkov v nasprotju s predpisi, čeprav sta bila vsem javnim uslužbencem dodatka izplačana v skladu z veljavnimi predpisi. Glede na navedeno menim, da ste s svojim pisanjem in javnimi obtožbami o nezakonitem izplačevanju dodatkov za delo opravljeno v času epidemije, ravnali v nasprotju z 22.m členom Kolektivne pogodbe za policiste, ki opredeljuje dolžnosti sindikalnih zaupnikov, katerih dejanja in ravnanja, ki jih opravijo za sindikat v odnosih do ministrstva oziroma policije, se štejejo kot akti delovanja sindikata. Zaradi vsega naštetega vas opozarjam, da v prihodnje ne ponavljate nedopustnih ravnanj, ki predstavljajo kršitev določb Kolektivne pogodbe za policiste. Od vas pričakujem, da se boste za pravice delavcev zavzemali kulturno in argumentirano ter da boste svoje sindikalno delo opravljali tako, da ne bo zmanjševalo delovne učinkovitosti delodajalca ali neutemeljeno povzročalo slabih medsebojnih odnosov v delovnem okolju.

S spoštovanjem,

Aleš Hojs
minister

Poslati:

-

naslovníku – po e-pošti