

## POVZETEK ANALIZE

Kolektivna pogodba o skupni metodologiji za uvrščanje orientacijskih delovnih mest in nazivov v plačne razrede (v nadaljevanju KPSM) določa podlage za uvrščanje orientacijskih delovnih mest in nazivov. Posamezno delovno mesto se po merilih zahtevnosti umesti v plačni razred; v plačne razrede z nazivi pa se umestijo delovna mesta, kjer se naloge opravljajo v nazivih. Kot kriteriji zahtevnosti so določeni strokovna usposobljenost, odgovornost, napori, vplivi okolja in omejitve, prepovedi in pooblastila. Z namenom ugotavljanja ustreznosti umestitve zbranih delovnih mest v plačne razrede glede na zahtevnost dela, je Policijski sindikat Slovenije leta 2018 naročil izvedbo neodvisne primerjalne analize vrednotenja izvajanja nalog in potrebnih kompetenc za zaposlene v javni upravi s posebnimi pooblastili (uniformirani poklici).

Policijski sindikat Slovenije je član Konfederacije sindikatov javnega sektorja, preko katerega v pogajalski skupini javnega sektorja usklajuje in uveljavlja stališča glede ukrepov na področju plač v javnem sektorju. Pri uveljavljanju stališč o vrednotenju orientacijskih in izhodiščnih delovnih mest je naletel na nasprotovanja vladne pogajalske strani kot tudi nekaterih drugih sindikatov javnega sektorja. Zato je v letu 2017 prišlo do odločitve, da se pri neodvisnem izvajalcu naroči analiza, ki bi pokazala kam sodijo delovna mesta policistov v primerjavi z drugimi delovnimi mesti v drugih poklicnih skupinah s posebnimi pooblastili. Na podlagi predloga Policijskega sindikata Slovenije je Konfederacije sindikatov javnega sektorja v projekt »Skupaj nad izzive trga« vključila tudi študijo »Analiza uvrstitve pooblaščenih uradnih oseb v plačne razrede na podlagi primerjav, izhajajoč iz meril in kriterijev«. Vmesno poročilo izvajalcev analize je bilo za Policijski sindikat Slovenije že izhodišče za dogovarjanje o vsebini Sporazuma o razreševanju stankovnih zahtev, ki je bil sklenjen 27.12.2018.

Neodvisna analiza je bila izvedena med julijem 2018 in aprilom 2019 s stani Fakultete za upravo Univerze v Ljubljani. Izvedla sta jo dr. Janez Stare in dr. Jernej Buzeti.

### PROUČEVANA IZHODIŠČNA DELOVNA MESTA

Primerjalna analiza vrednotenja izvajanja nalog in potrebnih kompetenc za zaposlene v javni upravi s posebnimi pooblastili (uniformirani poklici) obravnava vrednotenja delovnih mest pooblaščenih uradnih oseb s posebnimi pooblastili v tarifnih skupinah razredih V., VI., VII/1 in VII/2, in sicer na osnovi strokovnih kriterijev in meril, kot jih določa Kolektivna pogodba o skupni metodologiji za uvrščanje orientacijskih delovnih mest in nazivov v plačne razrede (KPSM). Predstavlja rezultate primerjalne analize proučevanih delovnih mest znotraj vsakega tarifnega razreda in ustreznost njihove umestitve v izhodiščni plačni razred.

V primerjalno analizo vrednotenja so vključena naslednja izhodiščna delovna mesta v tarifnih razredih:

Tarifni razred V.				
Policist SR III	Carinik III	Pravosodni policist III	Vojak	Gasilec
C035003	C055001	C065006	C045001	I015003
C03	C05	C06	C04	IO1

Kriminalist III	Carinik III	Pravosodni policist III	Vojak	Gasilec
C035001	C055001	C065006	C045001	I015003
C03	C05	C06	C04	IO1

Tarifni razred VI.				
Višji policist III	Višji carinik III	Višji pravosodni policist III	Višji podčastnik - Višji štabni vodnik	Namestnik vodje gasilske izmene
C036003	C056001	C066007	C046001	I016015
C03	C05	C06	C04	IO1
Višji kriminalist III	Višji carinik III	Višji pravosodni policist III	Višji podčastnik - Višji štabni vodnik	Namestnik vodje gasilske izmene
C036001	C056001	C066007	C046001	I016015
C03	C05	C06	C04	IO1

Tarifni razred VII/1.				
Policijski inšpektor III	Finančni inšpektor III	Inšpektor v UIKS III	Častnik – Poročnik	Vodja gasilske izmene I
C037004	C057014	C067019	C047005	I017165
C03	C05	C06	C04	IO1
Kriminalistični inšpektor III	Finančni inšpektor III	Inšpektor v UIKS III	Častnik – Poročnik	Vodja gasilske izmene I
C037001	C057014	C067019	C047005	I017165
C03	C05	C06	C04	IO1

Tarifni razred VII/1.				
Višji policijski inšpektor III	Višji finančni inšpektor III	Višji inšpektor v UIKS III	Višji častnik – major	Poveljnik gasilske operativne enote
C037009	C057022	C067021	C047008	I017058
C03	C05	C06	C04	IO1
Višji kriminalistični inšpektor III	Višji finančni inšpektor III	Višji inšpektor v UIKS III	Višji štabni praporščak*	Poveljnik gasilske operativne enote
C037007	C057022	C067021	C047002	I017058
C03	C05	C06	C04	IO1

Tarifni razred VII/2.				
Policijski svetnik	Finančni svetnik II	Svetnik v UIKS II	Višji častnik - polkovnik	Poveljnik gasilske operative
C037006	C057026	C067018	C047010	I017057
C03	C05	C06	C04	IO1
Kriminalistični svetnik	Finančni svetnik II	Svetnik v UIKS II	Višji častnik – brigadir*	Poveljnik gasilske operative
C037003	C057026	C067018	C047011	I017057
C03	C05	C06	C04	IO1

\* Dodano delovno mesto (označeno s strani PSS).

## **METODA**

Za analizo proučevanih delovnih mest je bila uporabljena metoda točkovnega vrednotenja zahtevnosti delovnih mest (metoda točkovnega ocenjevanja, točkovna metoda, princip točkovanja, angl. Point Method). Metoda točkovnega ocenjevanja zagotavlja največjo stabilnost proučevanja, saj se delovna mesta sčasoma lahko spremenijo, vnaprej opredeljene ocenjevalne lestvice pa ostanejo nespremenjene. Poleg tega metodologija, na kateri temelji ta pristop, pripomore k najmanjšim napakam pri izvajanju ocenjevanja (manj subjektivnosti).

V proučevanem projektu je bilo upoštevanih pet temeljnih sestavin zahtevnosti dela in nalog:

- strokovna usposobljenost (zahtevana strokovna izobrazba, zahtevana dodatna znanja, zahtevane delovne izkušnje, zahtevana usposabljanja in zahtevano stalno obnavljanje znanja in usposobljenosti),
- odgovornost (odgovornost za lastno delo in rezultate lastnega dela, odgovornost za vodenje),
- napor (umski, psihični in fizični),
- vplivi delovnega okolja (razporeditev delovnega časa, vremenske razmere, izpostavljenost zdravju, škodljivim vplivom in okužbam ter neposrednim pritiskom in tveganjem),
- omejitve, prepovedi in pooblastila (dolžnost opravljanja nalog zaradi specifičnih zakonskih dolžnosti izven delovnega časa in ukrepanje zunaj delovnega časa, prepoved članstva v političnih strankah, prepoved stavke, prepoved dvojnega državljanstva, upoštevanje določenih omejitev zaradi posebnosti delovnega mesta, pooblastila).

Glede na to, da gre v primeru analize vrednotenja izvajanja nalog in potrebnih kompetenc za zaposlene v javni upravi s posebnimi pooblastili (uniformirani poklici) za razmeroma sorodna delovna mesta, je bila z namenom lažje presoje rezultatov in primerjanja zahtevnosti posameznih delovnih mest znotraj posameznega tarifnega razreda in med posameznimi tarifnimi razredi uporabljena metoda točkovnega ocenjevanja enotno, za vsa proučevana delovna mesta, ne glede na tarifni razred. Tak način omogoča preglednejšo primerjavo med posameznimi proučevanimi dejavniki (skupinami, elementi, delovnimi mesti).

## **DOLOČITEV MEJA ZAHTEVNOSTI**

Pri vrednotenju so bili upoštevani strokovni kriteriji in merila, kot jih določa Kolektivna pogodba o skupni metodologiji za uvrščanje orientacijskih delovnih mest in nazivov v plačne razrede. Na osnovi opravljenega vrednotenja elementov zahtevnosti del in nalog so bile za posamezna delovna mesta določene točke, ki predstavljajo seštevek točk, pridobljenih na osnovi vrednotenja posameznih ocenjevanih elementov zahtevnosti del in nalog. Seštevek točk predstavlja prvo izhodiščno vrednost, ki jo vzamemo za osnovo pri ugotavljanju ustreznosti vrednotenja posameznih delovnih mest.

Izhodiščna zahtevnost delovnega mesta (pričakovana, »normalna«, običajna, 100 %) je bila opredeljena na lestvici med 90 % in 129 % zahtevnosti (ugotovljene preko merjene delovne uspešnosti posameznika). Vrednosti nad 129 % potrebne delovne uspešnosti predstavljajo smiselno višjo zahtevnost dela. Z vrednostjo 150 % je bila določena zgornja meja delovne uspešnosti, ki jo posameznik še zmore na proučevanem delovnem mestu, da (z vidika zahtevnosti) opravi delo. Ker je vrednost med minimalno

vrednostjo zahtevnosti (90 %) in maksimalno vrednostjo zahtevnosti (129 %) razumljena kot še sprejemljiva vrednost (z vidika zahtevnosti dela), predstavlja njena maksimalna vrednost osnovno izhodiščno vrednost konkretnega plačnega razreda za proučevano delovno mesto (pričakovani delovni prispevek v izhodiščnem razredu). To pomeni, da razlika od 130 % do 150 % predstavlja izhodišče za morebitno ugotavljanje višje zahtevnosti dela in s tem potrebo po uvrstitvi delovnega mesta v višji izhodiščni plačni razred. Na osnovi strokovne presoje je bilo določeno, da se razlika med 130 % in 150 % razdeli na pet zahtevnostnih razredov, ki predstavljajo plačne razrede nad osnovnim izhodiščnim plačnim razredom.

Z namenom določitve zahtevnosti posameznega elementa (sestavine) je bila vsaka skupina zahtevnosti razčlenjena na posamezne elemente (sestavine) zahtevnosti (pri tem smo upoštevali določila iz KPSM in ostala spoznanja, ki so potrebna za kvalitetno in strokovno vrednotenje). Za vsak posamezni element so bile določene vrednosti oziroma število točk, ki jih glede na zahtevnost dela lahko dodelimo (prisodimo) proučevanemu delu glede na vrednost (zahtevnost) posameznega elementa.

Opisi, ki določajo zahtevnosti dela (KPSM), so bili z namenom določitve proučevanih delovnih mest bolj podrobno opredeljeni. Prav tako so bili bolj področno opredeljeni kriteriji zahtevnosti delovnih mest. Da bi zagotovili čim bolj enotno in primerljivo metodologijo vrednotenja zahtevnosti posameznih delovnih mest po različnih tarifnih razredih in glede na različne vrste opredelitve zahtevnosti, so bila na osnovi primerljivih spoznanj določena enotna razmerja med posameznimi vrstami zahtevnosti. Na tej osnovi je bila opravljena analiza vrednotenja vsakega posameznega proučevanega delovnega mesta, po vseh kriterijih zahtevnosti.

## REZULTATI

V nadaljevanju so prikazani rezultati primerjalne analize vrednotenja izvajanja nalog in potrebnih kompetenc za zaposlene v javni upravi s posebnimi pooblastili (uniformirano poklici) v tarifnih razredih V., VI., VII/1. in VII/2. za določena delovna mesta. Rezultati primerjalne analize vrednotenja izvajanja nalog in potrebnih kompetenc za zaposlene v javni upravi s posebnimi pooblastili (uniformirani poklici) ob upoštevanih omejitvah kažejo na razlike v zahtevnosti izbranih izhodiščnih delovnih mest zaposlenih v javni upravi s posebnimi pooblastili in na smiselnost sprememb ovrednotenja izhodiščnih plačnih razredov izbranih izhodiščnih delovnih mest.

Točke												
TARIFNI RAZRED V												
Delovno mesto	Tarifni razred	Izhodiščni plačni razred	Strokovna usposobljenost	Odgovornost	Umski napor	Psihični napor	Fizični napor	Vplivi okolja	Omejitve, prepovedi in pooblastila	Skupaj točk	Število PR nad izhodiščnim PR	Predlagani plačni razred
Policist III	5	24	140	110	25	100	36	89	100	600	3	27
Policist II	5	25	140	110	25	100	36	89	100	600	3	28
Policist I	5	26	140	110	25	100	36	89	100	600	3	29
Kriminalist III	5	24	140	110	25	100	36	89	100	600	3	27
Kriminalist II	5	25	140	110	25	100	36	89	100	600	3	28
Kriminalist I	5	26	140	110	25	100	36	89	100	600	3	29

Pravosodni policist III	5	24	140	69	15	86	29	75	40	454	1	25
Pravosodni policist II	5	25	140	69	15	86	29	75	40	454	1	26
Pravosodni policist I	5	26	140	69	15	86	29	75	40	454	1	27
Carinik III	5	24	160	79	25	80	29	72	40	485	1	25
Carinik II	5	25	160	79	25	80	29	72	40	485	1	26
Carinik I	5	26	160	79	25	80	29	72	40	485	1	27
Kandidat za gasilca	5	20	140	69	15	96	36	89	40	485	1	21
Gasilec	5	24	140	69	15	96	36	89	40	485	1	25
Gasilec I	5	25	140	69	15	96	36	89	40	485	1	26
Gasilec dispečar/ specialist	5	26	140	69	15	96	36	89	40	485	1	27
Gasilec inštruktor	5	26	140	69	15	96	36	89	40	485	1	27
Vodja gasilske skupine	5	27	160	89	15	96	36	89	40	525	2	29
Vojak I	5	24	120	69	15	78	36	72	50	440	1	25
Vojak - Desetnik	5	26	120	69	15	78	36	72	50	440	1	27

**Točke**

**TARIFNI RAZRED VI**

Delovno mesto	Tarifni razred	Izhodišni plačni razred	Strokovna usposobljenost	Odgovornost	Umski napor	Psihični napor	Fizični napor	Vplivi okolja	Omejitve, prepovedi in neoblasti	Skupaj točk	Število PR nad izhodiščnim PR	Predlagani plačni razred
Višji policist III	6	27	152	142	30	100	36	89	100	649	3	30
Višji policist II	6	28	152	142	30	100	36	89	100	649	3	31
Višji policist I	6	29	152	142	30	100	36	89	100	649	3	32
Višji kriminalist III	6	27	152	142	30	100	36	89	100	649	3	30
Višji kriminalist II	6	28	152	142	30	100	36	89	100	649	3	31
Višji kriminalist I	6	29	152	142	30	100	36	89	100	649	3	32
Višji pravosodni policist III	6	27	152	142	30	86	29	75	40	554	2	29
Višji pravosodni policist II	6	28	152	142	30	86	29	75	40	554	2	30
Višji pravosodni policist I	6	29	152	142	30	86	29	75	40	554	2	32
Višji carinik III	6	27	152	142	30	70	18	72	40	524	1	28
Višji carinik II	6	28	152	142	30	70	18	72	40	524	1	29
Višji carinik I	6	29	152	142	30	70	18	72	40	524	1	30
Gasilski inštruktor II	6	28	152	142	30	96	36	89	40	585	2	30

Vodja gasilskega oddelka	6	28	152	152	30	96	36	89	40	595	2	30
Vodja gasilske tehnike in servisa	6	28	152	152	30	96	36	89	40	595	2	30
Vodja gasilske vzdrževalne službe II	6	28	152	152	30	96	36	89	40	595	2	30
Namestnik vodje gasilske izmene III	6	28	152	152	30	96	36	89	40	595	2	30
Višji podčastnik – Višji štabni vodnik	6	29	128	142	30	78	36	72	50	536	1	30

**Točke**

**TARIFNI RAZRED VII/1**

Delovno mesto	Tarifni razred	Izhodišni plačni razred	Strokovna usposobljenost	Odgovornost	Umski napor	Psihični napor	Fizični napor	Vplivi okolja	Omejitve, prepovedi in neoblasti	Skupaj točk	Število PR nad izhodiščnim PR	Predlagani plačni razred
Policijski inšpektor III	7/1	31	196	186	64	85	22	89	100	742	3	34
Policijski inšpektor II	7/1	32	196	186	64	85	22	89	100	742	3	35
Policijski inšpektor I	7/1	34	196	186	64	85	22	89	100	742	3	37
Kriminalistični inšpektor III	7/1	31	196	186	64	85	22	89	100	742	3	34
Kriminalistični inšpektor II	7/1	32	196	186	64	85	22	89	100	742	3	35
Kriminalistični inšpektor I	7/1	34	196	186	64	85	22	89	100	742	3	37
Višji policijski inšpektor III	7/1	37	196	186	64	85	22	89	100	742	3	40
Višji policijski inšpektor II	7/1	39	196	186	64	85	22	89	100	742	3	42
Višji policijski inšpektor I	7/1	41	196	186	64	85	22	89	100	742	3	44
Višji kriminalistični inšpektor III	7/1	37	196	186	64	85	22	89	100	742	3	40
Višji kriminalistični inšpektor II	7/1	39	196	186	64	85	22	89	100	742	3	42
Višji kriminalistični inšpektor I	7/1	41	196	186	64	85	22	89	100	742	3	44
Inšpektor v UIKS Pravosodni policist svetovalec III	7/1	31	176	186	40	86	22	75	40	625	2	33

Inšpektor v UIKS Pravosodni policist svetovalec II	7/1	32	176	186	40	86	22	75	40	625	2	<b>34</b>
Inšpektor v UIKS Pravosodni policist svetovalec I	7/1	34	176	186	40	86	22	75	40	625	2	<b>36</b>
Višji inšpektor v UIKS – Pravosodni policist višji svetovalec III	7/1	37	176	196	40	86	22	75	40	635	2	<b>39</b>
Višji inšpektor v UIKS – Pravosodni policist višji svetovalec II	7/1	39	176	196	40	86	22	75	40	635	2	<b>41</b>
Višji inšpektor v UIKS – Pravosodni policist višji svetovalec I	7/1	41	176	196	40	86	22	75	40	635	2	<b>42</b>
Finančni inšpektor III	7/1	32	196	186	64	80	18	50	40	634	2	<b>34</b>
Finančni inšpektor II	7/1	34	196	186	64	80	18	50	40	634	2	<b>36</b>
Finančni inšpektor I	7/1	36	196	186	64	80	18	50	40	634	2	<b>38</b>
Višji finančni inšpektor III	7/1	39	196	186	64	80	18	50	40	634	2	<b>41</b>
Višji finančni inšpektor II	7/1	41	196	186	64	80	18	50	40	634	2	<b>43</b>
Višji finančni inšpektor I	7/1	43	196	186	64	80	18	50	40	634	2	<b>45</b>
Gasilski inštruktor I	7/1	34	196	196	40	96	36	89	40	693	3	<b>37</b>
Vodja gasilske izmene I	7/1	34	196	196	40	96	36	89	40	693	3	<b>37</b>
Namestnik vodje gasilske izmene	7/1	32	196	196	40	96	36	89	40	693	3	<b>35</b>
Vodja gasilske preventive I	7/1	32	196	196	40	96	36	89	40	693	3	<b>35</b>
Poveljnik gasilske operativne enote	7/1	37	196	196	40	96	36	89	40	693	3	<b>40</b>
Častnik – Poročnik	7/1	31	176	196	40	78	22	72	50	634	2	<b>33</b>
Visoki podčastnik	7/1	39	176	196	40	78	22	72	50	634	2	<b>41</b>
Višji častnik – Major	7/1	38	176	196	40	78	22	72	50	634	2	<b>40</b>
<b>Točke</b>												

TARIFNI RAZRED VII/2												
Delovno mesto	Tarifni razred	Izhodišni plačni razred	Strokovna usposobljenost	Odgovornost	Umski napor	Psihični napor	Fizični napor	Vplivi okolja	Omejitve, prepovedi in osebne lastnosti	Skupaj točk	Število PR nad izhodiščnim PR	Predlagani plačni razred
Policijski svetnik	7/2	42	220	230	80	85	22	75	100	812	3	45
Višji policijski svetnik	7/2	45	220	230	80	85	22	75	100	812	3	48
Kriminalistični svetnik	7/2	42	220	230	80	85	22	75	100	812	3	45
Višji kriminalistični svetnik	7/2	45	220	230	80	85	22	75	100	812	3	48
Višji inšpektor v UIKS – Pravosodni policist višji svetovalec III	7/2	37	200	148	50	86	22	75	40	621	1	38
Višji inšpektor v UIKS – Pravosodni policist višji svetovalec II	7/2	39	200	148	50	86	22	75	40	621	1	40
Višji inšpektor v UIKS – Pravosodni policist višji svetovalec I	7/2	41	200	148	50	86	22	75	40	621	1	42
Svetnik v UIKS – Pravosodni policist svetnik	7/2	42	200	240	50	71	22	44	40	667	2	44
Svetnik v UIKS – Pravosodni policist višji svetnik	7/2	45	200	240	50	71	22	44	40	667	2	47
Višji finančni inšpektor III	7/2	39	220	230	80	74	18	50	40	714	2	41
Višji finančni inšpektor II	7/2	41	220	230	80	74	18	50	40	714	2	43
Višji finančni inšpektor I	7/2	43	220	230	80	74	18	50	40	714	2	45
Finančni svetnik	7/2	42	220	240	80	74	18	28	40	702	2	43
Višji finančni svetnik	7/2	45	220	240	80	74	18	28	40	702	2	47
Poveljnik gasilske operative	7/2	41	220	240	80	96	29	58	40	763	3	44
Višji častnik Polkovnik	7/2	42	200	240	80	78	22	72	50	742	3	45
Višji častnik Brigadir	7/2	45	200	240	80	78	22	72	50	742	3	48



