



POLICIJSKI SINDIKAT SLOVENIJE
Štefanova 2, 1000 Ljubljana, Slovenija

T: 00386 1 428 43 62
F: 00386 1 231 91 74
www.pss-slo.org
info@pss-slo.org

Številka: PSS-15/2020-242/1
Datum: 7. 10. 2020

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE
Gregorčičeva 20, 25, 1000 Ljubljana
gp.gs@gov.si

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
Tržaška c. 21, 1000 Ljubljana
gp.mju@gov.si

MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE
Štefanova 2, 1501 Ljubljana
gp.mnz@gov.si

Zadeva: Neodvisna strokovna analiza ustreznega vrednotenja delovnih mest pooblaščenih uradnih oseb s posebnimi pooblastili – zahteva
Zveza: naš dopis, št. PSS-15/2020-228 z dne 24. 9. 2020, odgovor Direktorata za javni sektor Ministrstva za javno upravo Ministrstvu za notranje zadeve, številka 0100-223/2019/135 z dne 28. 9. 2020 in dopis Ministrstva za javno upravo 0100-223/2019/133 z dne 5. 10. 2020

Spoštovani,

Policijski sindikat Slovenije je prejel dokumentacijo Ministrstva za javno upravo, št. 0100-223/2019/133, 5. 10. 2020, ki vsebuje:

- dokument z naslovom: »Neodvisna strokovna analiza ustreznega vrednotenja delovnih mest pooblaščenih uradnih oseb s posebnimi pooblastili« (v nadaljevanju: Analiza), ki pa je brez prilog, ki so navedene v točki »8.3 Priloga 3: Prejeti dokumenti in podatki« oziroma v »Tabela 55: Pregled prejetih dokumentov«,
- dokument Sklep Vlade RS, št. 10103-1/2020/3, 23. 9. 2020 in njegovo prilogo
- dokument Ministrstva za javno upravo, številka 0100-223/2019/127, 21. 9. 2020, naslovljen »Informacija o realizaciji II. točke sporazuma o razreševanju stavkovnih zahtev v zvezi z 12. in 13. točko sklepa Vlade Republike Slovenije št. 10103-4/2018/32, 31. 1. 2019 – NEODVISNA STROKOVNA ANALIZA USTREZNEGA VREDNOTENJA DELOVNIH MEST POOBLAŠČENIH URADNIH OSEB S POSEBNIMI POOBLASTILI« (v nadaljevanju: Informacija o realizaciji).

Po pregledu prejete dokumentacije ugotavljamo, da obveznosti iz Sporazuma o razreševanju stavkovnih zahtev (Uradni list RS, št. [3/19](#); v nadaljevanju: Sporazum), ki jih mora izpolniti Vlada RS s tem niso izpolnjene.

Iz Sporazuma namreč izhajajo jasne obveznosti Vlade RS, na katerih ima Policijski sindikat Slovenije tudi pravice. Tako iz petega odstavka III. točke Sporazuma izhaja, da obveznost iz te točke (točke. III) preneha z izpolnitvijo zavez iz točke II., ki se po posameznih odstavkih glasijo:

1. Vlada RS se je zavezala, da v roku 60 dni po podpisu sporazuma, pri neodvisni strokovni inštituciji, naroči izvedbo primerjalne analize vrednotenij delovnih mest za zaposlene v javni upravi s posebnimi pooblastili (uniformirani poklici).
2. Neodvisna strokovna analiza ustreznega vrednotenja delovnih mest pooblaščenih uradnih oseb s posebnimi pooblastili se bo pripravila na podlagi najnižje uvrščenih delovnih mest v vseh tarifnih razredih, skladno s priložo 1 Sporazuma in sicer na osnovi strokovnih kriterijev in meril, kot jih določa Kolektivna pogodba o skupni metodologiji za uvrščanje orientacijskih delovnih mest in nazivov v plačne razrede (KPSM). Pri tem je bilo dogovorjeno kaj bo upoštevala in da mora biti rezultat analize Poročilo, ki obsega predstavitev virov in metod dela, pregled in ovrednotenje delovnih mest po elementih zahtevnosti, sintetični pregled in ovrednotenje delovnih mest.
3. Rok za analizo ne sme biti daljši od šestih mesecev (Opomba: rok je bil v soglasju s sindikatoma podaljšan le enkrat).
4. Vlada RS soglaša, da bodo rezultati analize zanjo zavezujoči in bo v primeru, da bo to izhajalo iz analize, v roku 45 dni pripravila in reprezentativnim sindikatom javnega sektorja predložila predlog Aneksa h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti, s katerim se izvedejo spremembe uvrstitev delovnih mest in nazivov v plačni podskupini C3 v plačne razrede na način, da bodo upoštewane karijerne poti in hierarhična struktura policije in da se takrat veljavne uvrstitve delovnih mest iz Kolektivne pogodbe za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti s 1. 11. 2019 povišajo za en plačni razred in s 1. 9. 2020 za drugi plačni razred.
5. Ministrstvo za notranje zadeve bo najkasneje v roku 60 dni po uveljavitvi Aneksa h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti (KPDU) iz prejšnjega odstavka, sprejelo akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest in izdalo individualne delovne pravne akte. Upošteva višjo uvrstitev delovnih mest v plačni podskupini C3 na podlagi Aneksa h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti Vlada RS soglaša s spremembo splošnih aktov, s katerimi so v plačne razrede uvrščena delovna mesta iz plačne podskupine C3, ki niso uvrščena v plačne razrede s kolektivno pogodbo (TD, LPE, NPU) in s spremembo ustrezno višje uvrsti tudi s temi akti določena delovna mesta.

6. Če Aneks h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti ne bo uveljavljen v roku, ki omogoča izplačilo višje plače za november 2019, pripada javnim uslužbencem na delovnih mestih iz te točke, poračun plače za obdobje od 1. 11. 2019 dalje. Enaka ureditev velja tudi za delovna mesta, ki v plačne razrede niso uvrščena s kolektivno pogodbo (TD, LPE, NPU), ampak s splošnim aktom delodajalca.

Iz prejete dokumentacije pa izhaja, da je Vlada RS izpolnila le obveznost iz prvega odstavka, ki je navedena pod točko II., in še to z zamudo (po roku 60 dni). Zamudo izpolnitve Policijski sindikat Slovenije ni prerekal, saj ga je Vlada RS obvestila o razlogih zamude in tudi vključila v reševanje zamude tako, da je lahko preverjal izpolnitev obveznosti in podajal **pripombe na razpisno dokumentacijo** ob drugem javnem razpisu. S tem je Vlada RS ravnala s potrebno dolžno skrbnostjo, dolžnostjo izpolnitev obveznosti in enakopravnostjo udeležencev v konkretnem pravnem razmerju (sopogodbenik).

Žal pa po preučitvi prejete dokumentacije Policijski sindikat Slovenije ugotavlja, da so Vlada RS, Ministrstvo za notranje zadeve in Ministrstvo za javno upravo, po zgoraj navedeni enakopravni obravnavi podpisnikov Sporazuma, pri nadaljnjem izpolnjevanju obveznosti ravnali v nasprotju z enakopravnostjo udeležencev oziroma podpisnikov Sporazuma (sopogodbenik), in tako Policijskemu sindikatu Slovenije in njegovim članom kršila pravice. Poleg vsega ugotavljamo, da je bila tudi obveznost iz tretjega odstavka II. točke krepko prekoračena.

Posebej vas opozarjamo, da predno Policijski sindikat Slovenije sploh lahko ugotovi, ali so pravice in obveznosti iz II. točke Sporazuma, ki konkretno izhajajo iz četrtega, petega in šestega odstavka izpolnjene, je treba ugotoviti ali je obveznost iz drugega odstavka navedene točke, dejansko res realizirana. Kot že navedeno, iz petega odstavka III. točke Sporazuma izhaja, da obveznost iz III. točke preneha z izpolnitvijo zavez iz II. točke. Hkrati drugi odstavek XI. točke Sporazuma določa, da se v primeru kršitve oziroma neizpolnitve določb iz Sporazuma s strani Vlade RS, MNZ ali Policije, lahko napove nova stavka, ki je plačana za vse stavkajoče. Glede na trenutni pregled prejete dokumentacije in glede na vsebino Sklepa Vlade RS št. 10103-1/2020/3, 23. 9. 2020 s prilogo, je mogoče razbrati, da je Sporazum kršen v vseh delih II. točke, z izjemo obveznosti iz prvega odstavka, ki pa je tudi bila izpolnjena z zamudo (kot opisano zgoraj). Na podlagi tega izhaja, da je Vlada RS presegla svojo pristojnost določeno s Sporazumom in enostransko, brez soglasja podpisnikov Sporazuma, napovedala poseg v pravice določene s Sporazumom. Takšno ravnanje Vlade RS pa bi imelo posledice v povzročanju škode podpisnikom Sporazuma, zaradi kršitve tega.

Poudarjamo, da v Policijskem sindikatu Slovenije iz vsebine Informacije o realizaciji ugotavljamo, da policijskima sindikatoma, ki sta podpisnika Sporazuma ni bilo omogočeno, da bi enakovredno sodelovala z izdelovalcem analize, na način, kot je »sodelovala« Vlada RS oziroma njena ministrstva. Ker je bila Analiza poslana sindikatoma šele 5. 10. 2020, torej šele potem, ko si je Vlada RS enostransko in oblastveno sama prilastila pravico, da oceni skladnost Analize z določbami sporazuma (kot izhaja iz Sklepa Vlade), ne da bi drugim podpisnikom omogočili njihovo upravičenje, se Policijski sindikat Slovenije ni mogel seznaniti z vsebino analize, niti jo

preučiti, da bi lahko ocenil ali so bile pri izdelavi Analize upoštevane vse pravice Policijskega sindikata Slovenije in izpolnjene vse obveznosti Vlade RS, ki izhajajo iz Sporazuma.

Zato zahtevamo, da nam nemudoma posredujete vse priloge Analize navedene v točki »8.3 PRILOGA 3: PREJETI DOKUMENTI IN PODATKI« oziroma v »Tabela 55: Pregled prejetih dokumentov« (izdelovalec je navedel »pošiljamo na USB ključku«), **da bomo Analizo lahko preučili**. Pri tem nam posredujete tudi informacijo o avtorjih Analize, ki so pri Fakulteti za upravo izdelali Analizo, saj iz poslanega gradiva to ni razvidno. Naveden podatek potrebujemo za preverjanje referenc in strokovnosti avtorja in za preveritev verodostojnosti uporabljenih metodologij.

Prav tako **zahtevamo, da nam na podlagi 203. člena Zakona o delovnih razmerjih** (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS in 81/19) **omogočite dostop do vseh podatkov, ki se nanašajo na Analizo od sklenitve Sporazuma do prejema te zahteve**. Navedene podatke potrebujemo za hitro in učinkovito opravljanje sindikalne dejavnosti, saj nam bodo v pomoč pri preučevanju Analize in izpolnjevanju vseh zavez iz Sporazuma. Manjkajoče priloge Analize in zahtevane podatke nam posredujete v elektronski obliki na elektronski naslov info@pss-slo.org (lahko tudi v več sporočilih).

Ko bomo analizo preučili, vas bomo o ugotovitvah Policijskega sindikata Slovenije obvestili. Do takrat pa pričakujemo, da Vlada RS enostransko ne posega v pravice dogovorjene iz Sporazuma, ker bi to pomenilo kršitev le-tega. Slednje bi zagotovo povzročilo določene nepredvidljive in negativne posledice. Ker vas ob tej priložnosti še pravočasno opozarjamo na nepravilnosti pri izvajanju pogodbenih obveznosti, bo odgovornost za nastanek škodljivih posledic v celoti nosila Vlada RS.

S spoštovanjem,

Rok Cvetko
PRESEDIK

POSLANO:

- naslovnikom po e-pošti,