



Številka: 007-534/2020/1

Datum: 31. avgust 2020

Analiza plač v javnem sektorju za leto 2019

Analizo je pripravilo Ministrstvo za javno upravo na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18).

Avgust 2020

Kazalo vsebine

1	Uvod	3
2	Masa bruto plač	4
2.1	Neposredni uporabniki proračunov	10
2.1.1	Pravosodni in nevladni proračunski uporabniki	10
2.1.2	Vladni proračunski uporabniki	12
2.1.3	Občine	13
2.2	Posredni uporabniki proračunov	15
2.2.1	Javni zavodi	17
2.2.2	Javne agencije	18
2.2.3	Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja	19
2.2.4	Plačne podskupine	20
3	Delovna uspešnost	27
3.1	Izplačila za delovno uspešnost	28
3.2	Vrste delovne uspešnosti	34
4	Dodatki	47
5	Izplačila za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvo	52
6	Sklepne ugotovitve	57

1 Uvod

Analiza temelji na podatkih, ki jih proračunski uporabniki v skladu s 40. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18; v nadaljnjem besedilu ZSPJS) pošiljajo v informacijski sistem za sporočanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih ter številu zaposlenih v javnem sektorju (v nadaljnjem besedilu ISPAP). Vsebina analize zajema obračunane plače od januarja do decembra 2018 in 2019.

Masa bruto plač ne vsebuje prispevkov delodajalcev v višini 16,1 odstotka. Upoštevane so bruto plače, izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času, krajšem od polnega delovnega časa, ter za delo preko polnega delovnega časa in nadomestila plač, ki bremenijo delodajalca.

Števila zaposlenih v javnem sektorju so izračunana na podlagi opravljenih ur.

V analizi niso upoštevani podatki o zaposlenih, ki so bili več kakor 30 dni odsotni z dela zaradi bolezni ali poškodbe oziroma je bilo zanje izplačano nadomestilo plače v breme zdravstvene zavarovalnice ali so bili odsotni na podlagi predpisov o starševskem varstvu, in o zaposlenih, napoteni na delo v tujino. Med zaposlene v javnem sektorju spadajo javni uslužbenci, vključno z ravnatelji, direktorji in tajniki (plačna podskupina B) in funkcionarji.

Analiza obravnava tudi štiri tipe izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19 in 78/19) opredeljeni kot:

- delovna uspešnost (tip izplačila D),
- dodatki (tip izplačila C),
- dežurstvo (tip izplačila O),
- delo preko polnega delovnega časa (tip izplačila E).

Podatke o tem proračunski uporabniki pošljejo v sistem ISPAP.

Analiza zajema podatke vseh proračunskih uporabnikov – neposrednih in posrednih.

V analizi se masa bruto plač nanaša na izvajanje javne službe in izvajanje tržne dejavnosti (prodaja blaga in storitev na trgu), pri čemer podatki niso ločeni. Podatki o plačah in drugih izdatkih zaposlenim, ki jih izkazuje zaključni račun proračuna Republike Slovenije na trimestnih plačnih kontih, vsebujejo poleg podatkov o plačah in dodatkih tudi podatke o regresu za letni dopust, povračilu stroškov prehrane in prevoza na delo in z dela, jubilejnih nagradah in solidarnostni pomoči, kar pa ni primerljivo s podatki o masi bruto plač, ki jih proračunski uporabniki pošljejo v sistem ISPAP. Pričujoča analiza vključuje izključno plače, ne pa tudi drugih stroškov dela v javnem sektorju. Poleg tega pa se tudi sama metodologija zbiranja podatkov v sistemu ISPAP vsebinsko razlikuje od metodologije zaključnih računov, zato podatki v analizi niso primerljivi s podatki zaključnega računa proračuna Republike Slovenije.

Analiza se nanaša na javni sektor, ki ga po ZSPJS sestavljajo državni organi in samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti (prva točka 2. člena ZSPJS).

Nekateri makroekonomski podatki za leti 2018 in 2019 so prikazani v preglednici 1.

Preglednica 1: Makroekonomski podatki za leti 2018 in 2019

Agregati	2018	2019	Sprememba, v %
BDP (v mio. EUR)*	45.948	48.007	4,48
BDP na prebivalca (v EUR)*	22.182	22.983	3,61
Povprečna mesečna bruto plača v RS (v EUR)*	1.682	1.754	4,30
Povprečna mesečna bruto plača v zasebnem sektorju (v EUR)*	1.627	1.685	3,56
Povprečna mesečna bruto plača v javnem sektorju (v EUR)*	1.857	1.979	6,54
Povprečna mesečna bruto plača v javnem sektorju (v EUR)**	1.928	2.046	6,12

Vira: * SURS/UMAR, ** ISPAP

Opomba 1: Definiciji javnega sektorja po MJU in SURS se razlikujeta.

Opomba 2: Realna rast BDP v letu 2019 glede na leto 2018 znaša 2,4 odstotka.

Metodološka pojasnila

Masa bruto plač je seštevek bruto plač, ki so bile izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času, krajšem od polnega delovnega časa, ter za nadure in nadomestila plač, ki bremenijo delodajalca. V masi bruto plač so upoštevana tudi zaostala izplačila, to je starejša od treh mesecev glede na mesec, za katerega je obračunana plača.

Zaposlene osebe so javni uslužbenci oziroma funkcionarji, ki so vsaj enkrat v obravnavanem letu prejeli plačo.

Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur je izračunano iz ur mesečne delovne obveznosti in seštevka ur rednega dela, ur nadomestil v breme delodajalca, ur dela preko polnega delovnega časa in ur dežurnega dela.

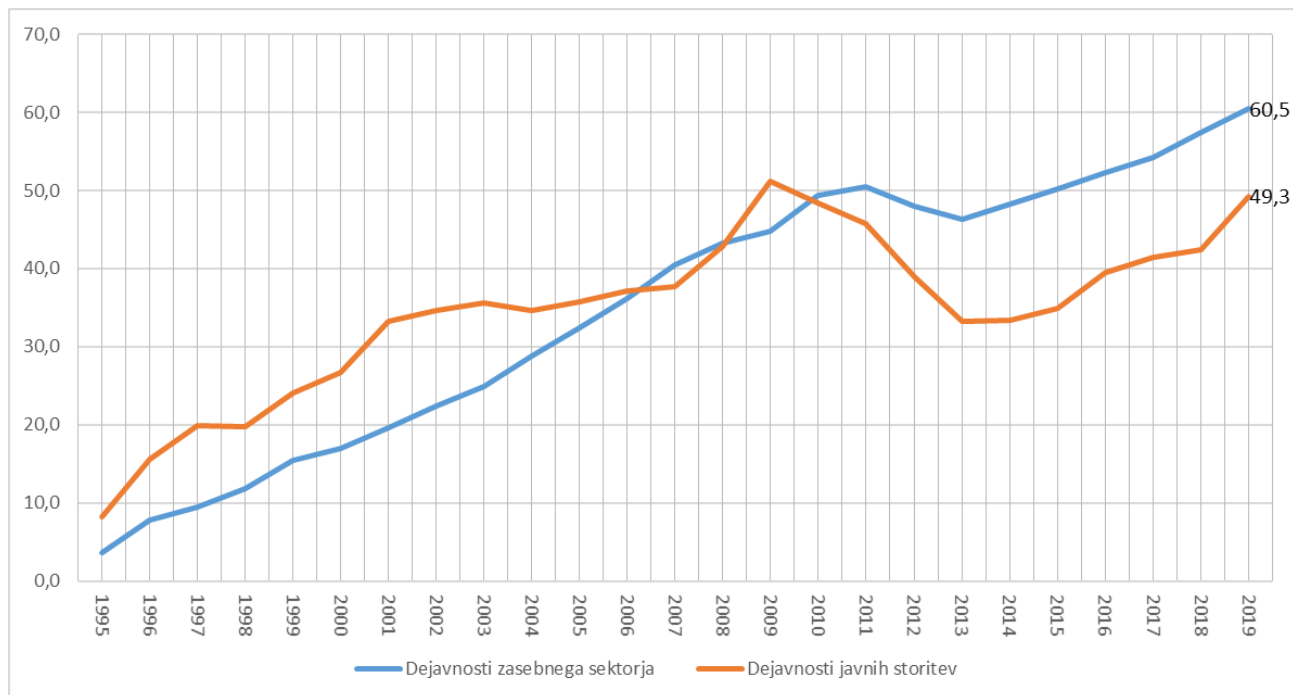
Povprečna plača je izračunana iz mase bruto plač in števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

2 Masa bruto plač

Od leta 1994 do leta 2019 se je bruto plača na zaposlenega v dejavnostih javnih storitev¹ realno povišala za 49,3 odstotka, v dejavnostih zasebnega sektorja pa za 60,5 odstotka (slika 1). Realna rast je v dejavnostih zasebnega sektorja višja za 11,2 odstotnih točk.

¹ Dejavnosti javnih storitev: dejavnost javne uprave in obrambe ter dejavnost obvezne socialne varnosti (O), dejavnost izobraževanja (P) ter dejavnost zdravstva in socialnega varstva (Q).

Slika 1: Kumulativna rast bruto plače na zaposlenega (v odstotkih) – realno



Vira: SURS, preračuni UMAR

Preglednica 2: Struktura bruto mase plač in povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur, javni sektor², primerjava za leti 2018 in 2019

Javni sektor	2018	2019
Masa bruto plač (v mio. EUR)	3.899,69	4.221,79
Masa sredstev za dodatke (v mio. EUR)	317,53	355,49
Masa sredstev za delovno uspešnost (v mio. EUR)	100,90	118,50
Masa sredstev za delo preko polnega delovnega časa (v mio. EUR)	104,61	121,81
Masa sredstev za dežurstvo (v mio. EUR)	21,86	20,24
Zaposleni na podlagi opravljenih ur z javnimi deli	169.470	172.310
Zaposleni na podlagi opravljenih ur brez javnih del	167.898	171.318
Rast/padec %		
Masa bruto plač	8,3	
Dodatki	12,0	
Delovna uspešnost	17,4	
Delo preko polnega delovnega časa	16,4	
Dežurstvo	-7,4	
Zaposleni na podlagi opravljenih ur brez javnih del	2,0	

² Javni sektor po ZSPJS.

Javni sektor	2018	2019
Deleži v masi bruto plač %		
Dodatki	8,1	8,4
Delovna uspešnost	2,6	2,8
Delo preko polnega delovnega časa	2,7	2,9
Dežurstvo	0,6	0,5

Vir: ISPAP

Opomba: Mase izplačil vsebujejo izplačila za javna dela.

Masa bruto plač se je leta 2019 povišala za 8,3 odstotka (za 322 milijona EUR), povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za 1,7 odstotka (upoštevaje javna dela). Število zaposlenih brez javnih del se je povečalo za dva odstotka (za 3.420 zaposlenih). Navedeno pomeni, da se je število zaposlenih, ki so opravljali javna dela v letu 2019 zmanjšalo za 63 odstotkov (iz 1.572 na 993 zaposlenih).

Na povišanje mase bruto plač so vplivali naslednji dejavniki:

- predstavniki vlade in predstavniki sindikatov javnega sektorja so 3. decembra 2018 podpisali stavkovne sporazume, Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju ter anekse h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev. Posledično so se povišali izhodiščni plačni razredi delovnih mest in nazivov. Praviloma za en izhodiščni plačni razred više so se uvrstila delovna mesta, katerih izhodiščni plačni razredi so bili v letu 2017 pred odpravo anomalij uvrščena do vključno 26. izhodiščnega plačnega razreda. Delovna mesta, ki so bila v letu 2017 pred odpravo anomalij uvrščena nad 26. izhodiščnim plačnim razredom do vključno tarifnega razreda VII/1 in tarifnega razreda VII/2, so bila praviloma uvrščena za dva izhodiščna plačna razreda više. Delovna mesta, ki so bila uvrščena nad 26. izhodiščnim plačnim razredom v VIII. in IX. tarifnem razredu in za katera se kot pogoj za zasedbo delovnega mesta zahtevajo specializacija, magisterij znanosti in doktorat, pa so bila praviloma uvrščena za tri izhodiščne plačne razrede više.

Dodatno še za en izhodiščni plačni razred više so se uvrstila delovna mesta, ki so bila v letu 2017 pred odpravo anomalij uvrščena do vključno 26. izhodiščnega plačnega razreda in ob odpravi anomalij pri uvrstitvah delovnih mest in nazivov v javnem sektorju do 26. izhodiščnega plačnega razreda v letu 2017 niso bila uvrščena v višji izhodiščni plačni razred (javni uslužbenci na teh delovnih mestih so tako pridobili za dva plačna razreda višjo plačo).

Tudi delovna mesta pooblaščenih uradnih oseb (plačne podskupine C3 – policisti, C4 – vojaki, C5 – uradniki finančne uprave ter delovna mesta pravosodnih policistov, pristaniških nadzornikov in občinskih redarjev iz plačne podskupine C6 in delovna mesta gasilcev iz plačne podskupine I1) so se na podlagi Aneksa h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti ter Aneksa h kolektivni pogodbi za dejavnost poklicnega gasilstva uvrstila za en izhodiščni plačni razred više.

Plače zaposlenim v javnem sektorju so se v letu 2019 poviševale postopno: prvi plačni razred povišanja so javni uslužbenci pridobili pri obračunani plači za januar 2019; drugi plačni razred povišanja pa praviloma pri obračunani plači za november 2019.

Zvišanje osnovnih plač javnim uslužbencem, zaradi povišanja uvrstitev delovnih mest oziroma nazivov za tri ali več plačnih razredov, ki so prav tako posledica sklenjenih stavkovnih sporazumov o razrešitvi stavkovnih zahtev sindikatov javnega sektorja, pa bo realizirano pri obračunu plače za november 2020, zato bo to imelo učinek na maso plač v letu 2020 in ne more biti predmet obravnave te analize.

Tudi za nova delovna mesta in nazive, ki so bila vključena v nabor delovnih mest v javnem sektorju na podlagi sklenjenih stavkovnih sporazumov s sindikati, je veljala enaka uvrstitev v izhodiščne plačne razrede, kot je to veljalo za obstoječa delovna mesta in nazive; z veljavnostjo aktov 8. decembra 2018 (učinek pri obračunu plače za mesec januar 2019).

Na povišanje mase plač je vplivalo tudi napredovanje javnih uslužbencev in pravosodnih funkcionarjev, ki so napredovali v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv. Ti so pridobili pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom z obračunano plačo za december 2019. Prav tako je na povišanje mase plač vplivalo tudi napredovanje javnih uslužbencev in funkcionarjev v letu 2018, ki pa so pravico do izplačila višje plače pridobili z obračunano decembrsko plačo 2018 in z vsemi meseci v 2019.

Poleg zgoraj navedenega je na rast mase plač v letu 2019 vplivalo vsaj še naslednje:

- vsi dodatki, katerih osnova za izračun so osnovne plače, ki so se povišale v skladu s sklenjenimi stavkovnimi sporazumi o razrešitvi stavkovnih zahtev sindikatov, z Dogovorom o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju ter aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev. Posebej velja izpostaviti višje odstotke dodatkov za delo v manj ugodnem delovnem času, in sicer javnim uslužbencem od 1. septembra 2019 pripada višje plačilo za dodatek za delo ponoči, ki znaša 40 odstotkov (pred tem 30 odstotkov), dodatek za delo v nedeljo, ki sedaj znaša 90 odstotkov (pred tem 75 odstotkov) in dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan, ki torej od 1. septembra 2019 znaša 120 odstotkov urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca (pred tem 90 odstotkov).
- povečanje števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur (upoštevaje tudi zaposlene, ki so opravljali javna dela), saj se je to število povečalo za 1,7 odstotka.
- povišanje izplačil za delovno uspešnost, in sicer so se ta izplačila povišala za 17 odstotkov (za 17,6 milijona EUR). Največ so se izplačila za delovno uspešnost povečala na ministrstvih in v organih v sestavi ministrstev, in sicer pri Policiji za 9,7 milijona EUR (za več kot štirikrat).

V posameznih dejavnostih javnega sektorja so indeksi rasti mase bruto plač različni. Kot je razvidno iz preglednice 3, se je masa bruto plače pri neposrednih uporabnikih proračunov povečala za 9,8 odstotka, pri posrednih uporabnikih proračunov pa za 7,7 odstotka.

Preglednica 3: Masa bruto plač (v EUR) in povprečno število zaposlenih* po podskupinah dejavnosti proračunskih uporabnikov za leti 2018 in 2019

Podskupina proračunskih uporabnikov		Leto 2018		Leto 2019		Indeks mase plač	Indeks zaposlenih	Javna dela 2019	
		Masa plač v EUR	Št. Zaposlenih*	Masa plač v EUR	Št. Zaposlenih*	2019/2018	2019/2018	Masa plač v EUR	Št. Zaposlenih*
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	3.899.689.411	169.470	4.221.793.722	172.310	108,3	101,7	10.602.786	993
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	993.133.397	40.348	1.090.006.193	40.610	109,8	100,6	1.823.547	179
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA (nevladni + vladni + pravosodni)	874.410.731	34.969	962.173.619	35.236	110,0	100,8	253.131	21
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	28.408.534	880	30.726.553	916	108,2	104,2	-	-
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	727.863.225	29.397	806.230.751	29.543	110,8	100,5	253.131	21
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	23.309.676	856	25.206.195	878	108,1	102,6	239.689	20
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	660.070.559	26.389	733.581.124	26.508	111,1	100,5	13.441	1
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	44.482.990	2.152	47.443.431	2.157	106,7	100,2	-	-
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	118.138.972	4.693	125.216.316	4.777	106,0	101,8	-	-
II.	OBČINE	117.720.007	5.328	126.796.319	5.328	107,7	100,0	1.560.024	157
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	1.002.658	50	1.036.255	45	103,4	89,5	10.392	1
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	2.906.556.014	129.122	3.131.787.529	131.701	107,7	102,0	8.779.239	814
III./1	JAVNI ZAVODI	2.809.373.384	125.080	3.027.805.755	127.637	107,8	102,0	8.739.174	810
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	1.353.006.588	61.604	1.462.787.000	63.030	108,1	102,3	4.125.568	377
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	940.524.524	37.657	1.010.301.482	38.559	107,4	102,4	293.100	28
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	214.091.381	12.778	229.203.329	12.849	107,1	100,6	2.783.389	266
3.4.	S PODROČJA KULTURE	156.871.170	6.931	168.548.445	7.032	107,4	101,5	1.235.103	111
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	73.314.529	2.695	82.242.723	2.883	112,2	107,0	40.515	3
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	34.316.992	1.672	34.218.206	1.483	99,7	88,7	0	
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	5.822.769	270	6.608.811	284	113,5	105,2	75.336	7
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	9.193.010	455	9.873.199	466	107,4	102,5	128.579	12
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	5.410.838	279	6.270.649	314	115,9	112,6	57.583	5

3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	16.821.581	741	17.751.910	737	105,5	99,4	-	
III./2	JAVNE AGENCIJE	27.640.756	952	29.662.854	980	107,3	102,9	-	
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.	68.777.679	3.054	73.459.988	3.046	106,8	99,8	40.065	4
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	59.212.215	2.656	63.405.335	2.657	107,1	100,0	-	
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	6.849.367	282	7.176.492	273	104,8	96,7	40.065	4
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	2.716.097	115	2.878.162	116	106,0	100,9	-	
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	764.195	36	858.933	38	112,4	106,0	-	-

Vir: ISPAP* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur. V podatkih so vključena javna dela.

2.1 Neposredni uporabniki proračunov

V to podskupino spadajo nevladni, vladni in pravosodni proračunski uporabniki kakor tudi uporabniki državnega proračuna ter občine s krajevnimi skupnostmi kot neposredni uporabniki občinskih proračunov.

Masa bruto plač neposrednih uporabnikov proračunov je leta 2019 znašala 1,09 milijarde EUR in je za 96,8 milijona EUR večja kot leta 2018 (indeks 109,8).

V letu 2019 število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pri neposrednih uporabnikih proračunov pomeni slabo četrtno (23,57 odstotka) vseh zaposlenih v javnem sektorju. Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je povečalo za 0,6 odstotka, (preglednica 4). Podatki vključujejo tudi zaposlene, ki so opravljali javna dela.

Preglednica 4: Število zaposlenih oseb in zaposlenih na podlagi opravljenih ur za leti 2018 in 2019, neposredni uporabniki proračunov

Podskupina	2018		2019		Indeks 2019/2018	
	Št. zaposlenih-osebe	Št. zaposlenih – ure	Št. zaposlenih-osebe	Št. zaposlenih – ure	Osebe	Ure
0. PRORAČUNSKI UPORABNIK NI ČLAN PODSKUPINE RPU	261	253	254	244	97,4	96,5
1.1. NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	926	880	947	916	102,2	104,2
1.2.1. VLADNE SLUŽBE	896	856	911	878	101,7	102,6
1.2.2. MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	26.998	26.389	26.993	26.508	100,0	100,5
1.2.3. UPRAVNE ENOTE	2.246	2.152	2.263	2.157	100,8	100,2
1.3. PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	4.900	4.693	4.990	4.777	101,8	101,8
2.1. OBČINE	5.503	5.328	5.454	5.328	99,1	100,0
2.2. KRAJEVNE SKUPNOSTI IN DRUGE LOKALNE SKUPNOSTI	54	50	46	45	85,3	89,5
Skupaj	41.784	40.601	41.859	40.854	100,2	100,6

Vir: ISPAP

2.1.1 Pravosodni in nevladni proračunski uporabniki

Pravosodnih proračunskih uporabnikov je 39.³ Sem spadajo sodišča, tožilstva, državno odvetništvo, državnotožilski svet in sodni svet. Leta 2019 je bilo pri teh proračunskih uporabnikih zaposlenih 2,77 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju (na podlagi opravljenih ur), znesek mase bruto plač pa je pomenil 2,97 odstotka celotne mase bruto plač javnega sektorja. Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur je večje za 1,8 odstotka, masa bruto plač pa za šest odstotkov.

³ Register proračunskih uporabnikov, Uprava RS za javna plačila.

Nevladnih proračunskih uporabnikov je bilo 13. Med nevladne proračunske uporabnike spadajo:

- Fiskalni svet,
- Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil,
- Državna volilna komisija,
- Državni svet Republike Slovenije,
- Državni zbor,
- Informacijski pooblaščenec,
- Komisija za preprečevanje korupcije,
- Nacionalna agencija Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu,
- Računsko sodišče Republike Slovenije,
- Slovenska akademija znanosti in umetnosti,
- Urad predsednika Republike Slovenije,
- Ustavno sodišče Republike Slovenije,
- Varuh človekovih pravic Republike Slovenije.

Znesek mase bruto plač nevladnih proračunskih uporabnikov je večji za 8,16 odstotka, število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za 4,2 odstotka.

Masa bruto plač se je najbolj povečala pri Informacijskem pooblaščenču (za slabih 29,6 odstotka), pri čemer se je tudi število zaposlenih na podlagi opravljenih ur povečalo za slabih 23,3 odstotka.

Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je zmanjšalo le v Komisiji za preprečevanje korupcije (za 4,3 odstotka, masa bruto plač pa je višja za 7,4 odstotka) in na računskem sodišču (za 2,8 odstotka, masa bruto plač je višja za 4,5 odstotka).

Preglednica 5: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih* za vse proračunske uporabnike ter za pravosodne in nevladne proračunske uporabnike za leti 2018 in 2019

Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100		Vsi proračunski uporabniki	Pravosodni proračunski uporabniki	Nevladni proračunski uporabniki
Leto 2018	Masa bruto plač (v EUR)	3.899.689.411	118.138.972	28.408.534
	Delež mase bruto plač (v %)	100,00	3,08	0,73
	Število zaposlenih*	169.470	4.693	880
	Delež zaposlenih (v %)	100,00	2,80	0,52
Leto 2019	Masa bruto plač (v EUR)	4.221.793.722	125.216.316	30.726.553
	Delež mase bruto plač (v %)	100,00	2,97	0,73
	Število zaposlenih*	172.310	4.777	916
	Delež zaposlenih (v %)	100,00	2,77	0,53
Indeks mase bruto plač		108,26	105,99	108,16
Indeks števila zaposlenih		101,68	101,79	104,20

Vir: ISPAP

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

2.1.2 *Vladni proračunski uporabniki*

Vladni proračunski uporabniki (organi državne uprave) so vladne službe, ministrstva in organi v sestavi ter upravne enote. V organih državne uprave je bila masa bruto plač večja za 10,8 odstotka. Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je povečalo za 0,5 odstotka (za 146 zaposlenih na podlagi opravljenih ur).

Leta 2018 je bilo med vladnimi službami 13 proračunskih uporabnikov, ki so sporočili podatke o plačah v ISPAP, in sicer:

- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
- Protokol Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Statistični urad Republike Slovenije,
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti,
- Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu,
- Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov,
- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,
- Zagovornik načela enakosti.

Masa plač se je zanje povečala za 8,1 odstotka, število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za 2,6 odstotka (preglednica 6).

Preglednica 6: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih* v organih državne uprave ter primerjava s podatki vseh proračunskih uporabnikov za leti 2018 in 2019

Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100		Vsi proračunski uporabniki	Vladne službe	Ministrstva in organi v sestavi	Upravne enote	Skupaj organi državne uprave
Leto 2018	Masa bruto plač (v EUR)	3.899.689.411	23.309.676	660.070.559	44.482.990	727.863.225
	Delež mase bruto plač (v %)	100	0,60	16,93	1,14	18,66
	Število zaposlenih*	169.470	856	26.389	2.152	29.397
	Delež zaposlenih (v %)	100	0,50	15,57	1,27	17,35
Leto 2019	Masa bruto plač (v EUR)	4.221.793.722	25.206.195	733.581.124	47.443.431	806.230.751
	Delež mase bruto plač (v %)	100	0,60	17,38	1,12	19,10
	Število zaposlenih*	172.310	878	26.508	2.157	29.543
	Delež zaposlenih (v %)	100	0,51	15,38	1,25	17,15
Indeks mase bruto plač		108,26	108,14	111,14	106,66	110,77
Indeks števila zaposlenih		101,68	102,55	100,45	100,23	100,50

Vir: ISPAP, * Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

Največ se je masa plač povečala na ministrstvih in v organih v sestavi ministrstev (za 11,14 odstotka). Na ministrstvih in v organih v sestavi ministrstev je bil ustanovljen proračunski uporabnik Uprava Republike Slovenije za informacijsko varnost. Vseh proračunskih uporabnikov v ministrstvih in organih v sestavi ministrstev je bilo 50.

Na upravnih enotah (58 upravnih enot) se je masa bruto plač povečala za 6,6 odstotka, število zaposlenih pa za 0,23 odstotka.

2.1.3 Občine

V občinah se je masa bruto plač povečala za 7,7 odstotka (za devet milijonov EUR) (preglednica 3). Podatek zajema tudi bruto plače, ki so bile namenjene javnim delom. Te znašajo slabe 1,2 odstotka bruto plač občin.

Masa bruto plač, namenjena javnim delom, je v občinah leta 2018 znašala 2,7 milijona EUR, leta 2019 pa 1,5 milijona EUR.

Kljub dogovoru o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju ter aneksov h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev se je v 23 občinah masa bruto plač v letu 2019 zmanjšala. Gre za manjše občine glede na število zaposlenih na podlagi opravljenih ur in pri katerih se je število zaposlenih tudi zmanjšalo.

Preglednica 7: Občine, pri katerih se je masa bruto plač v letu 2019 zmanjšala glede na leto 2018.

šifra Pu	Naziv	Masa bruto plač v EUR*			Povprečno število zaposlenih*		
		2019	2018	Zmanjšanje v %	2019	2018	Zmanjšanje v %
75019	OBČINA BELTINCI	351.918,31	356.518,23	-1,29	15,07	16,27	-7,38
75159	OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM	233.041,54	234.566,67	-0,65	12,55	13,06	-3,90
75175	OBČINA DESTRIK	188.110,09	191.919,43	-1,98	9,90	10,88	-9,04
75183	OBČINA DIVAČA	248.390,28	252.292,84	-1,55	10,23	10,78	-5,13
75230	OBČINA DORNAVA	95.609,19	161.625,37	-40,85	5,50	8,10	-32,09
75353	OBČINA IDRIJA	645.892,57	651.953,12	-0,93	25,01	27,11	-7,75
75418	OBČINA JURŠINCI	92.092,99	105.796,27	-12,95	4,74	4,66	1,69
75671	OBČINA LUKOVICA	457.712,76	469.967,63	-2,61	22,46	24,36	-7,80
75825	OBČINA NAZARJE	134.589,23	146.288,07	-8,00	5,00	5,42	-7,76
75884	OBČINA OSILNICA	30.231,33	32.425,92	-6,77	2,21	2,21	-0,07
76163	OBČINA SVETI JURIJ OB ŠČAVNICI	167.607,93	189.368,69	-11,49	5,96	7,11	-16,18
76180	OBČINA ŠENTILJ	388.565,14	406.140,72	-4,33	20,58	20,88	-1,41
76201	OBČINA ŠENTJUR	844.784,89	847.917,10	-0,37	32,30	34,95	-7,60
76376	OBČINA VITANJE	91.170,40	106.069,01	-14,05	3,74	4,26	-12,36
76600	OBČINA HODOŠ	36.501,74	51.013,28	-28,45	2,39	2,84	-15,79
76643	OBČINA KOSTEL	203.146,46	226.235,91	-10,21	11,76	14,52	-19,02

šifra Pu	Naziv	Masa bruto plač v EUR*			Povprečno število zaposlenih*		
		2019	2018	Zmanjšanje v %	2019	2018	Zmanjšanje v %
76740	OBČINA PREVALJE	265.904,64	266.557,65	-0,24	11,15	11,59	-3,83
76813	OBČINA SVETI ANDRAŽ V SLOVENSKIH GORICAH	93.740,44	101.813,21	-7,93	4,21	5,00	-15,78
76848	OBČINA TRZIN	438.328,97	453.152,14	-3,27	19,54	21,23	-7,93
76856	OBČINA VELIKA POLANA	137.452,77	146.295,04	-6,04	7,61	8,21	-7,35
76945	OBČINA APAČE	239.607,37	243.535,94	-1,61	11,24	9,77	-14,98
77003	OBČINA RENČE - VOGRSKO	299.198,40	304.190,11	-1,64	12,57	13,80	-8,91
77011	OBČINA SREDIŠČE OB DRAVI	137.196,30	148.612,23	-7,68	5,28	5,68	-7,05

Vir: ISPAP

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur; podatki ne zajemajo javnih del.

Podatki za mestne občine so predstavljeni v preglednici 8. Masa bruto plač se je največ povečala v Mestni občini Ljubljana, kjer se je tudi število zaposlenih na podlagi opravljenih ur najbolj povečalo (za 8,05 odstotka). Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je v Mestni občini Slovenj Gradec zmanjšalo za 5,6 odstotka, masa bruto plač pa je višja le za en odstotek. (preglednica 8).

Preglednica 8: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih* v mestnih občinah za leti 2018 in 2019

	Masa bruto plač v €			Število zaposlenih*		
	2018	2019	Povečanje/ zmanjšanje v %	2018	2019	Povečanje/ zmanjšanje v %
MESTNA OBČINA CELJE	3.000.494	3.207.217	6,89	136,78	136,70	-0,06
MESTNA OBČINA KOPER	3.464.001	3.749.778	8,25	136,33	140,12	2,78
MESTNA OBČINA KRANJ	2.834.811	3.027.877	6,81	123,63	120,57	-2,47
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	13.235.280	15.430.048	16,58	554,06	598,68	8,05
MESTNA OBČINA MARIBOR	5.925.147	6.590.094	11,22	263,72	274,54	4,10
MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA	1.221.599	1.304.808	6,81	51,89	52,87	1,88
MESTNA OBČINA NOVA GORICA	2.202.969	2.435.611	10,56	89,05	92,10	3,43
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	2.638.216	2.803.471	6,26	99,89	99,30	-0,60
MESTNA OBČINA PTUJ	1.410.847	1.555.075	10,22	60,38	64,43	6,71
MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	1.339.940	1.353.506	1,01	49,87	47,07	-5,61
MESTNA OBČINA VELENJE	2.478.728	2.645.795	6,74	107,23	104,86	-2,21

Vir: ISPAP

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur; podatki ne zajemajo javnih del.

2.2 Posredni uporabniki proračunov

Posredni uporabniki proračunov pridobivajo sredstva za financiranje iz državnega proračuna ali občinskih proračunov, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije ali Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije ter drugih virov. K posrednim uporabnikom proračunov spadajo javni zavodi, javne agencije, skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja ter samoupravne narodnostne skupnosti, katerih ustanovitelj in lastnik je država oziroma občina in ki izvajajo javno službo ali dejavnost v javnem interesu ali druge naloge, s katerimi se izvajajo javne funkcije. Posredni uporabniki proračunov so združeni v podskupine dejavnosti, ki so prikazane v preglednici 9.

Na področju vzgoje in izobraževanja v letu 2019 ni več Ljudske univerze Kočevje (šifra 71471), na področju zdravstva Nacionalnega inštituta za otroške srčne bolezni (šifra 92541), na kmetijsko-gozdarskem področju Kobilarne Lipica (šifra 23418). Kulturno področje je bogatejše za Javni zavod Mekinjski samostan (šifra 38733), malo gospodarstvo in turizem pa je v zadnjem kvartalu 2019 pridobilo Zavod za turizem, kulturo in šport Šmarješke Toplice (šifra 36960).

Preglednica 9: Število posrednih uporabnikov proračunov po dejavnostih javnega sektorja za leti 2018 in 2019

Dejavnosti posrednih uporabnikov proračunov	leto 2019	leto 2018
1. Javni zavodi	1.419	1.420
Vzgoja in izobraževanje	900	901
Zdravstvo	114	115
Socialno varstvo	103	103
Kultura	183	182
Raziskovalna dejavnost	27	27
Kmetijstvo in gozdarstvo	11	12
Okolje in prostor	11	11
Gospodarske dejavnosti	18	18
Malo gospodarstvo in turizem	38	37
Javni red in varnost	14	14
2. Agencije	17	17
3. Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja	17	17
4. Samoupravne narodnostne skupnosti	10	10
Skupaj	1.463	1.464

Vir: ISPAP

Delež mase bruto plač posrednih uporabnikov proračunov znaša nekaj več kot 74 odstotkov mase bruto plač celotnega javnega sektorja. Delež zaposlenih (na podlagi opravljenih ur) pri posrednih uporabnikih proračuna znaša 76,43 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju (preglednica 10).

Preglednica 10: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih* za leti 2018 in 2019, posredni uporabniki proračunov

Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100		Vsi proračunski uporabniki	Posredni uporabniki proračunov
Leto 2018	Masa bruto plač v €	3.899.689.411	2.906.556.014
	Delež mase bruto plač v %	100	74,53

Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100		Vsi proračunski uporabniki	Posredni uporabniki proračunov
	Število zaposlenih*	169.470	129.122
	Delež zaposlenih v %	100	76,19
Leto 2019	Masa bruto plač v €	4.221.793.722	3.131.787.529
	Delež mase bruto plač v %	100	74,18
	Število zaposlenih*	172.310	131.701
	Delež zaposlenih v %	100	76,43
Indeks mase bruto plač		108,26	107,75
Indeks števila zaposlenih		101,68	102,00

Vir: ISPAP

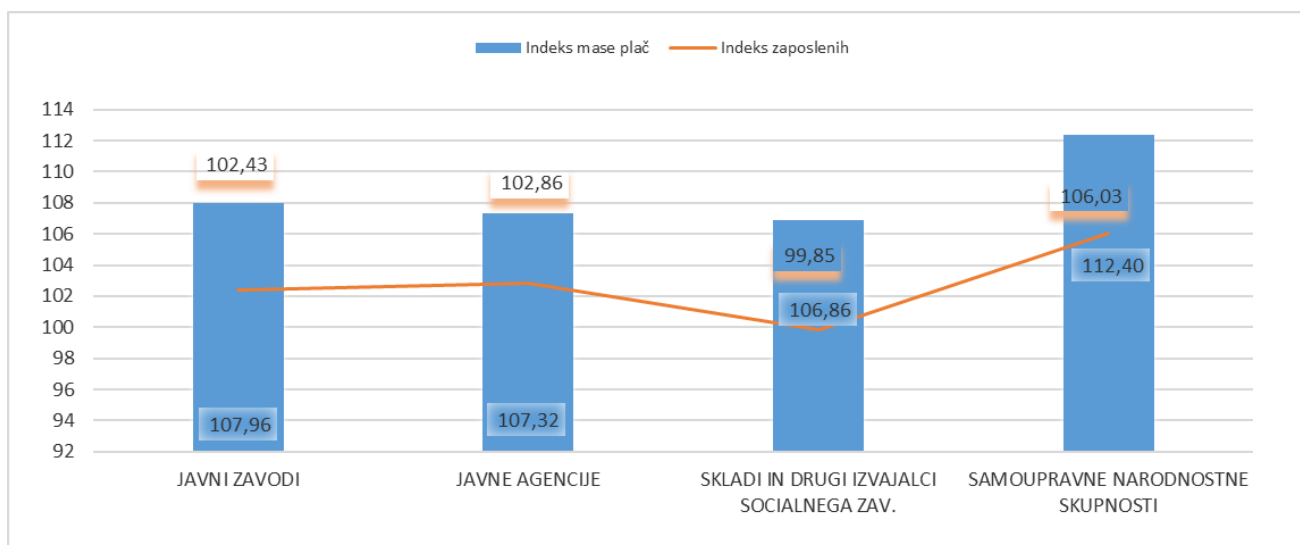
* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

Masa bruto plač posrednih uporabnikov proračuna je bila leta 2019 večja za 225 milijonov EUR (za 7,75 odstotka), število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za 2 odstotka (preglednica 10).

Masa bruto plač, namenjena javnim delom, ki so jih zaposleni opravljali pri posrednih uporabnikih proračuna, je leta 2019 znašala 8,7 milijona EUR, od tega je bil največji delež na področju vzgoje in izobraževanja (47 odstotkov oziroma 4,1 milijona EUR).

Slika 3 prikazuje letne indekse mase bruto plač in indekse števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur, in sicer za štiri podskupine posrednih uporabnikov proračunov: javne zavode, javne agencije, javne sklade in druge izvajalce socialnega varstva ter samoupravne narodnostne skupnosti.

Slika 3: Masa bruto plač in število zaposlenih* – indeksi 2019/2018



Vir: ISPAP

* Indeks števila zaposlenih, izračunan iz povprečnega števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur. Podatki o javnih delih so izvzeti.

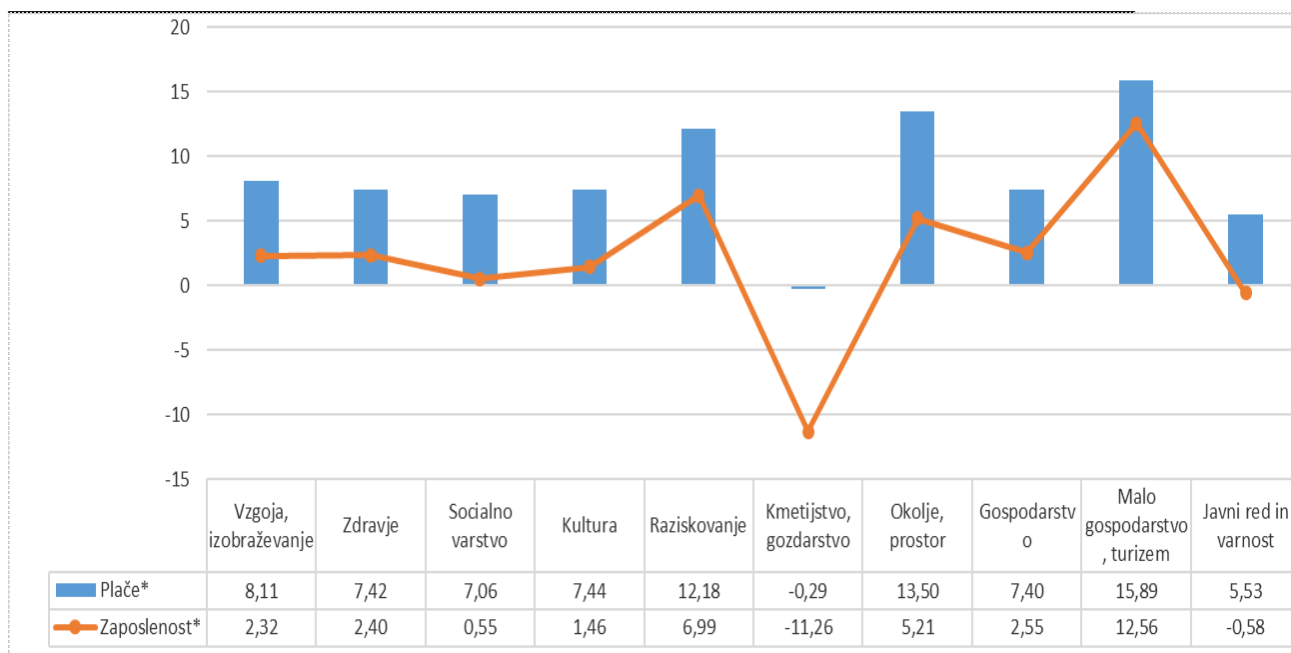
2.2.1 Javni zavodi

V javnih zavodih se je masa bruto plač povečala za 7,8 odstotka, število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za dva odstotka. Od desetih področij, na katerih se opravljajo javne storitve, se je masa bruto plač zmanjšala le na področju malega gospodarstva in turizma (za 15,9 odstotka oziroma za 0,8 milijona EUR), kar je posledica preoblikovanja Javnega zavoda Kobilarna Lipica v družbo Holding Kobilarna Lipica, d. o. o., katere ustanoviteljica in družbenica je Republika Slovenija.

Najbolj sta se povečali masa bruto plač in tudi zaposlenost (na podlagi opravljenih ur) na področju malega gospodarstva in turizma (masa bruto plač za slabih 16 odstotkov in zaposlenost za slabih 13 odstotkov; preglednica 11). To je pripisati dejstvu, da v tej dejavnosti javnega sektorja 70 odstotkov zaposlenih zaseda delovna mesta v plačni podskupini I1 – strokovni delavci (delovna mesta v javnih agencijah, javnih skladih, drugih javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih ter pri drugih uporabnikih proračuna) in J1 – strokovni delavci (spremljajoča delovna mesta).

Sledi področje okolja in prostora s 13,5-odstotno rastjo mase bruto plač in petodstotno rastjo zaposlenih (na podlagi opravljenih ur) (slika 4). Za to področje velja podobno kot za dejavnosti malega gospodarstva in turizma. Večina zaposlenih (80 odstotkov) je zasedala delovna mesta plačne podskupine I1 (delovna mesta v javnih agencijah, javnih skladih, drugih javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih ter pri drugih uporabnikih proračuna).

Slika 4: Masa bruto plač in število zaposlenih* v javnih zavodih po podskupinah dejavnosti, spremembe 2019/2018 (v odstotkih)



Vir: ISPAP

* Povečanje/zmanjšanje števila zaposlenih je izračunano iz povprečnega števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

Število zaposlenih v celotnem javnem sektorju, ki opravljajo javna dela, se je leta 2019 zmanjšalo za 63 odstotkov, masa plač za 66 odstotkov. Večina javnih del v javnem

sektorju (82 odstotkov; 810 zaposlenih od 993) je bila opravljena v javnih zavodih. V javnih zavodih obsega javno delo 0,6 odstotka zaposlenih, kar je izračunano na podlagi opravljenih ur (preglednica 11).

Preglednica 11: Masa bruto plač in povprečno število zaposlenih* v javnih zavodih po podskupinah dejavnosti in indeksi 2019/2018

Podskupina proračunskih uporabnikov		Leto 2018*		Leto 2019*		Indeks mase plač	Indeks zaposlenih	Javna dela 2019	
		Masa plač (v EUR)	Št. Zaposlenih*	Masa plač (v EUR)	Št. Zaposlenih*	2019/2018	2019/2018	Masa plač (v EUR)	Št. Zaposlenih*
III./1	JAVNI ZAVODI	2.809.373.384	125.080	3.027.805.755	127.637	107,78	102,04	8.739.174	810,11
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	1.353.006.588	61.604	1.462.787.000	63.030	108,11	102,32	4.125.568	377,50
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	940.524.524	37.657	1.010.301.482	38.559	107,42	102,40	293.100	27,69
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	214.091.381	12.778	229.203.329	12.849	107,06	100,55	2.783.389	265,99
3.4.	S PODROČJA KULTURE	156.871.170	6.931	168.548.445	7.032	107,44	101,46	1.235.103	111,49
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	73.314.529	2.695	82.242.723	2.883	112,18	106,99	40.515	3,45
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	34.316.992	1.672	34.218.206	1.483	99,71	88,74	-	-
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	5.822.769	270	6.608.811	284	113,50	105,21	75.336	7,07
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	9.193.010	455	9.873.199	466	107,40	102,55	128.579	11,66
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	5.410.838	279	6.270.649	314	115,89	112,56	57.583	5,25
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	16.821.581	741	17.751.910	737	105,53	99,42	-	-

Vir: ISPAP

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur. V podatkih so vključena javna dela.

2.2.2 Javne agencije

Podatki javnih agencij o masi bruto plač in številu zaposlenih za leto 2019 se nanašajo na 17 javnih agencij. To so:

- Agencija RS za javnopravne evidence in storitve,
- Agencija za javni nadzor nad revidiranjem,
- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS,
- Agencija za trg vrednostnih papirjev,
- Agencija za zavarovalni nadzor,
- Javna agencija RS za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma (SPIRIT),
- Javna agencija RS za energijo,

- Javna agencija RS za varnost prometa,
- Javna agencija RS za varstvo konkurence,
- Javna agencija RS za zdravila in medicinske pripomočke,
- Javna agencija za civilno letalstvo RS,
- Javna agencija za knjigo RS,
- Javna agencija za raziskovalno dejavnost RS,
- Javna agencija za železniški promet RS,
- Javna razvojna agencija občine Ormož,
- Slovenski filmski center, javna agencija RS,
- Javna agencija RS za trženje in promocijo turizma.

Masa bruto plač se je v javnih agencijah leta 2019 povečala za 7,32 odstotka, število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za 2,86 odstotka. Delež zaposlenih na podlagi opravljenih ur v javnih agencijah kakor tudi delež zaposlenih sta ostala na enaki ravni kot v letu 2018 (delež zaposlenih 0,57 odstotka, delež mase bruto plač 0,71 odstotka) (preglednica 12).

Preglednica 12: Masa bruto plač, število zaposlenih* z indeksi in deleži za leti 2018 in 2019

Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100		Vsi proračunski uporabniki	Posredni uporabniki proračunov	Javne agencije
Leto 2018	Masa bruto plač (v EUR)	3.899.689.411	2.906.556.014	27.640.756
	Delež mase bruto plač (v %)	100	74,53	0,71
	Število zaposlenih*	169.470	129.122	952
	Delež zaposlenih (v %)	100	76,19	0,56
Leto 2019	Masa bruto plač (v EUR)	4.221.793.722	3.131.787.529	29.662.854
	Delež mase bruto plač (v %)	100	74,1814436	0,70
	Število zaposlenih*	172.310	131.701	980
	Delež zaposlenih (v %)	100	76,43227892	0,57
Indeks mase bruto plač		108,26	107,75	107,32
Indeks števila zaposlenih		101,68	102,00	102,86

Vir: ISPAP

* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

2.2.3 Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja

Leta 2019 je bilo v tej podskupini 17 proračunskih uporabnikov. To so:

- Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad,
- Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad RS,
- Javni medobčinski stanovanjski sklad Maribor,
- Javni sklad RS za kulturne dejavnosti,
- Javni sklad RS za podjetništvo,
- Javni sklad RS za razvoj kadrov in štipendije,
- Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja,
- Javni stanovanjski sklad Mestne občine Koper,
- Javni stanovanjski sklad Mestne občine Ljubljana,

- Javni stanovanjski sklad Mestne občine Murska Sobota,
- Sklad RS za nasledstvo,
- Sklad za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško,
- Stanovanjski sklad Mestne občine Nova Gorica,
- Stanovanjski sklad RS,
- Zavod RS za zaposlovanje,
- Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije,
- Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Masa bruto plač v skladih in pri drugih izvajalcih socialnega zavarovanja se je leta 2019 povečala za 6,8 odstotka, število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa je manjše za 0,24 odstotka.

Preglednica 13: Masa bruto plač in število zaposlenih* v skladih in pri drugih izvajalcih socialnega zavarovanja za leti 2018 in 2019

Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100		Vsi proračunski uporabniki	Posredni uporabniki proračunov	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN
Leto 2018	Masa bruto plač (v EUR)	3.899.689.411	2.906.556.014	59.212.215	6.849.367	2.716.097
	Delež mase bruto plač (v %)	100	74,53	1,52	0,18	0,07
	Število zaposlenih*	169.470	129.122	2.656	282	115
	Delež zaposlenih (v %)	100	76,19	1,57	0,17	0,07
Leto 2019	Masa bruto plač (v EUR)	4.221.793.722	3.131.787.529	63.405.335	7.176.492	2.878.162
	Delež mase bruto plač (v %)	100	74,18	1,50	0,17	0,07
	Število zaposlenih*	172.310	131.701	2.657	273	116
	Delež zaposlenih (v %)	100	76,43	1,54	0,16	0,07
Indeks mase bruto plač		108,26	107,75	106,81		
Indeks števila zaposlenih		101,68	102,00	99,76		

Vir: ISPAP

* Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

2.2.4 **Plačne podskupine**

Plačne skupine in plačne podskupine opredeljuje 7. člen ZSPJS. Plačno skupino sestavljajo funkcije oziroma delovna mesta in nazivi, značilni za dejavnost, oziroma istovrstna delovna mesta v vseh dejavnostih. Plačna skupina se glede na skupne značilnosti funkcij, delovnih mest in nazivov deli na plačne podskupine.

Največ zaposlenih je v plačni podskupini D2 – predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji ter drugi strokovni delavci (16,46 odstotka). Posledično je v tej plačni podskupini največji delež mase bruto plač v celotnem javnem

sektorju (17,88 odstotka). Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je v tej plačni podskupini povečalo za 1,8 odstotka (preglednica 14).

Druga obsežnejša plačna podskupina po deležu zaposlenih je J3 – ostali strokovno-tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta, kjer je zaposlenih 12,09 odstotka vseh zaposlenih (na podlagi opravljenih ur), njihov delež mase bruto plač v celotnem javnem sektorju pa znaša 6,52 odstotka. Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je povečalo za 1,79 odstotka.

V plačni podskupini E3 je zaposlenih 16.833 medicinskih sester in babic (9,77 odstotka vseh zaposlenih), njihov delež mase bruto plač znaša devet odstotkov. Sledita plačna podskupina C2 – uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti s sedemodstotnim deležem zaposlenih in slabim osemodstotnim deležem mase bruto plač ter plačna skupina J1 – strokovni delavci – spremljajoča delovna mesta s šestodstotnim deležem mase bruto plač in 6,7-odstotnim deležem zaposlenih v javnem sektorju.

Preglednica 14: Masa bruto plač in število zaposlenih na podlagi opravljenih ur po plačnih podskupinah za leti 2018 in 2019

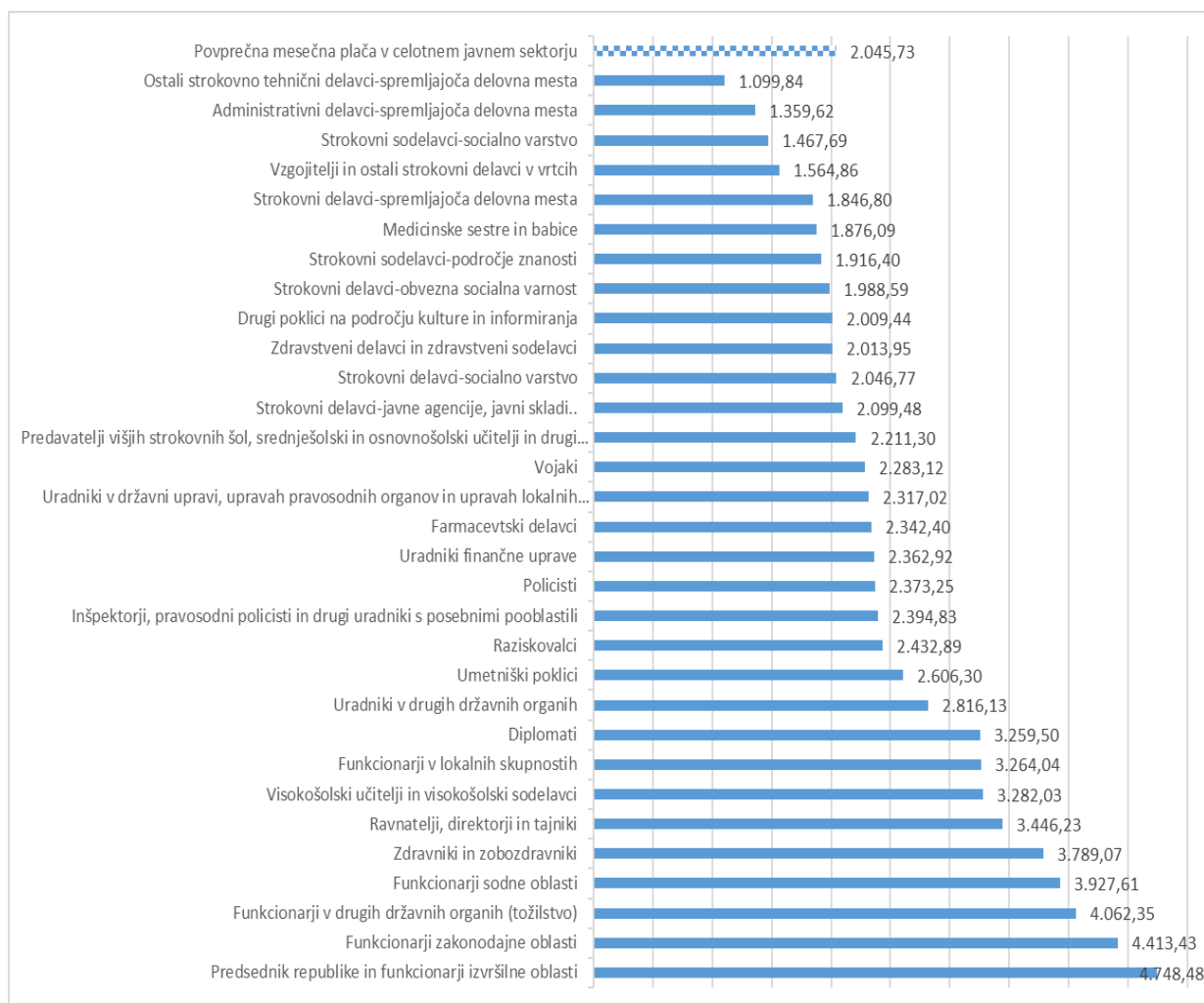
Ozn.	Plačne podskupine	Bruto plača, (v EUR)		Indeks	Št. zaposlenih – opravljene ure		Indeks
		2019	2018	2019 / 2018	2019	2018	2019 / 2018
A1	Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti	3.579.920	3.489.258	102,6	61	59	103,9
A2	Funkcionarji zakonodajne oblasti	4.970.251	5.210.458	95,4	93	92	101,5
A3	Funkcionarji sodne oblasti	40.727.618	40.188.970	101,3	866	864	100,3
A4	Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo)	13.656.753	14.018.963	97,4	280	289	97,0
A5	Funkcionarji v lokalnih skupnostih	7.189.028	6.889.664	104,3	177	175	101,5
B1	Ravnatelji, direktorji in tajniki	93.532.568	93.366.040	100,2	2.260	2.264	99,8
C1	Uradniki v drugih državnih organih	20.802.163	18.120.443	114,8	614	572	107,4
C2	Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti	336.221.482	308.476.008	109,0	12.093	11.872	101,9
C3	Policisti	200.148.447	170.504.189	117,4	7.011	6.956	100,8
C4	Vojaki	158.922.915	143.738.183	110,6	5.780	5.841	99,0
C5	Cariniki	74.167.119	68.422.263	108,4	2.617	2.580	101,5
C6	Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili	52.976.335	48.841.960	108,5	1.843	1.799	102,5
C7	Diplomati	8.735.614	7.978.318	109,5	223	217	102,9
D1	Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci	151.839.270	142.478.910	106,6	3.847	3.779	101,8
D2	Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci	754.875.877	694.220.163	108,7	28.367	27.586	102,8
D3	Vzgojitelji in drugi strokovni delavci v vrtcih	207.045.487	194.003.380	106,7	11.017	10.882	101,2
E1	Zdravniki in zobozdravniki	318.179.053	309.580.398	102,8	6.990	6.810	102,6
E2	Farmacevtski delavci	48.236.093	44.578.152	108,2	1.713	1.680	102,0
E3	Medicinske sestre in babice	379.674.439	344.990.930	110,1	16.833	16.461	102,3
E4	Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci	134.819.146	121.606.787	110,9	5.575	5.379	103,6
F1	Strokovni delavci – socialno varstvo	39.028.656	36.301.909	107,5	1.588	1.559	101,9
F2	Strokovni sodelavci – socialno varstvo	125.379.756	116.886.077	107,3	7.110	7.062	100,7
G1	Umetniški poklici	28.375.385	25.849.261	109,8	906	889	101,9
G2	Drugi poklici na področju kulture in informiranja	99.162.917	92.106.964	107,7	4.109	4.021	102,2
H1	Raziskovalci	83.296.206	71.741.266	116,1	2.851	2.531	112,7
H2	Strokovni sodelavci	7.620.281	6.361.959	119,8	331	284	116,7
I1	Strokovni delavci – agencije, skladi ...	125.800.858	115.397.796	109,0	4.996	4.917	101,6
J1	Strokovni delavci – spremljajoča delovna mesta	257.601.131	235.408.084	109,4	11.618	11.359	102,3
J2	Administrativni delavci – spremljajoča delovna mesta	104.521.031	96.262.502	108,6	6.408	6.345	101,0
J3	Drugi strokovno-tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta	275.316.696	255.170.639	107,9	20.840	20.473	101,8

Ozn.	Plačne podskupine	Bruto plača, (v EUR)		Indeks	Št. zaposlenih – opravljene ure		Indeks
		2019	2018	2019 / 2018	2019	2018	2019 / 2018
JD	Javna dela	10.602.786	15.996.798	66,3	993	1.572	63,1
K1	Strokovni delavci področja obvezne socialne varnosti	54.788.442	51.502.719	106,4	2.296	2.304	99,7
	Skupaj	4.221.793.722	3.899.689.411	108,3	172.310	169.470	101,7

Vir: ISPAP

Slika 5 prikazuje zneske mesečne povprečne plače na zaposlenega, izračunane na podlagi opravljenih ur, in sicer po plačnih podskupinah. Povprečna plača v javnem sektorju je za leto 2019 znašala 2.046 EUR in je višja glede na leto 2018 za 6,12 odstotka (slika 5, preglednica 1).

Slika 5: Povprečna mesečna plača na zaposlenega po plačnih podskupinah za leto 2019 (v EUR)



Vir: ISPAP

* Pri izračunu povprečne plače so upoštevana samo redna izplačila. Zaostala izplačila (starejša od dveh mesecev glede na obračunski mesec) so izvzeta.

Povprečne mesečne bruto plače so bile nižje od povprečne mesečne bruto plače celotnega javnega sektorja v desetih plačnih podskupinah, in sicer:

J3 – drugi strokovno-tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta, nižja za 946 EUR,
J2 – administrativni delavci – spremljajoča delovna mesta, nižja za 686 EUR,
F2 – strokovni sodelavci – socialno varstvo, nižja za 578 EUR,
D3 – vzgojitelji in drugi strokovni delavci v vrtcih, nižja za 481 EUR,
J1 – strokovni delavci – spremljajoča delovna mesta, nižja za 199 EUR,
E3 – medicinske sestre in babice, nižja za 170 EUR,
H2 – strokovni sodelavci – področje znanosti, nižja za 129 EUR,
K1 – strokovni delavci – obvezno socialno varnost, nižja za 57 EUR,
G2 – drugi poklici na področju kulture in informiranja, nižja za 36 EUR,
F1 – strokovni delavci – socialno varstvo, nižja za 32 EUR.

Podatki izkazujejo, da je povprečna plača v plačni podskupini J3 – drugi strokovno-tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta občutno nižja od povprečne plače javnega sektorja (za 946 EUR), kar je več, kot znaša minimalna plača (znesek minimalne plače je 886,63 EUR). Razhajanja je mogoče pripisati dejstvu, da javni uslužbenci na teh delovnih mestih opravljajo spremljajoče naloge, ki so praviloma nižje vrednotene od delovnih mest v drugih plačnih podskupinah (7. člen ZSPJS). Kar 45 odstotkov zaposlenih v tej plačni podskupini zaseda delovna mesta v tarifnem razredu II – popolna višja stopnja osnovnošolske izobrazbe, čemur je pripisati tudi nižjo povprečno plačo na zaposlenega.

V preglednici 15 so prikazani deleži zaposlenih po plačnih podskupinah in tarifnih razredih. Podatki so izračunani na podlagi števila oseb, ki so pri obračunanih plačah za december 2019 zasedali delovna mesta, uvrščena v tarifne razrede.

Največ zaposlenih v celotnem javnem sektorju zaseda delovna mesta v tarifnem razredu VII/2, kar 31 odstotkov. Zaposlenih, ki zasedajo delovna mesta v tarifnem razredu V, je v celotnem javnem sektorju 22,5 odstotka.

V strukturi delovnih mest, ki jih zasedajo zaposleni plačne podskupine C4 – vojaki, je slabih 60 odstotkov zaposlenih na delovnih mestih tarifnega razreda V. V plačni podskupini C3 – policisti je največ zaposlenih na delovnih mestih tarifnega razreda VI (67,5 odstotka).

Preglednica 15: Deleži zaposlenih* po plačni podskupini in tarifnem razredu, december 2019.

	Izobrazba	funkcija	nepopolna nižja/višja stopnja osnovnošol.	popolna nižja/višja stopnja osnovnošol.	nižja poklicna izobrazba	srednja poklicna	srednja strokovna/ splošna	višja strokovna/ višješolska	spec. po višješolski izobrazbi (prejšnja); visokošolska strokovna (prejšnja); visokošolska strokovna; visokošolska univ. (prejšnja); visokošolska univerzitetna	spec. po univ. (prejšnja); visokošolska univ. (prejšnja); magistrska	spec. po univ. (prejšnja); mag. znanosti (prejšnji); državni pravniški izpit; spec. v zdravstvu	doktorat znanosti	Skupaj delež v %
	Plačna podskupina	0	I	II	III	IV	V	VI	VII/1	VII/2	VIII	IX	
A1	Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti	100	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100
A2	Funkcionarji zakonodajne oblasti	100	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100
A3	Funkcionarji sodne oblasti	-	-	-	-	-	-	-	-	0,1	99,9	-	100
A4	Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo)	1	-	-	-	-	-	-	-	10,5	88,5	-	100
A5	Funkcionarji v lokalnih skupnostih	100	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100
B1	Ravnatelji, direktorji in tajniki	-	-	-	-	-	-	-	-	98,7	-	1,3	100
C1	Uradniki v drugih državnih organih	-	-	-	-	-	6,5	7,0	12,2	57,7	16,5	-	100
C2	Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti	-	-	-	-	0,0	11,6	3,3	17,0	62,6	5,6	-	100
C3	Policisti	-	-	-	-	-	8,2	67,5	22,8	1,5	-	-	100
C4	Vojaki	-	-	-	-	11,7	60,8	6,2	19,8	1,4	0,0	-	100
C5	Cariniki	-	-	-	-	-	19,8	12,8	24,2	43,1	-	-	100
C6	Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili	-	-	-	-	-	38,0	3,9	2,5	55,7	-	-	100
C7	Diplomati	-	-	-	-	-	-	-	-	100,0	-	-	100

	Izobrazba	funkcija	nepopolna nižja/višja stopnja osnovnošol.	popolna nižja/višja stopnja osnovnošol.	nižja poklicna izobrazba	srednja poklicna	srednja strokovna/ splošna	višja strokovna/ višješolska	spec. po višješolski izobrazbi (prejšnja); visokošolska strokovna (prejšnja); visokošolska strokovna; visokošolska univ. (prejšnja); visokošolska univerzitetna	spec. po univ. (prejšnja); visokošolska univ. (prejšnja); magistrska	spec. po univ. (prejšnja); mag. znanosti (prejšnji); državni pravniški izpit; spec. v zdravstvu	doktorat znanosti	Skupaj delež v %
	Plačna podskupina	0	I	II	III	IV	V	VI	VII/1	VII/2	VIII	IX	
D1	Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci	-	-	-	-	-	-	-	-	23,9	21,4	54,6	100
D2	Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci	-	-	-	-	-	3,6	1,9	5,9	88,7	-	-	100
D3	Vzgojitelji in drugi strokovni delavci v vrtcih	-	-	-	-	-	50,0	-	47,4	2,6	-	-	100
E1	Zdravniki in zobozdravniki	-	-	-	-	-	-	-	-	37,9	62,1	-	100
E2	Farmacevtski delavci	-	-	-	0,2	1,8	34,5	0,2	0,2	50,6	12,2	0,3	100
E3	Medicinske sestre in babice	-	-	-	-	2,6	44,2	-	52,2	1,0	-	-	100
E4	Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci	-	-	-	1,3	1,2	20,3	0,3	50,8	19,2	5,4	1,5	100
F1	Strokovni delavci – socialno varstvo	-	-	-	-	-	0,1	0,1	0,7	97,9	1,3	-	100
F2	Strokovni sodelavci – socialno varstvo	-	-	-	3,7	44,4	40,1	1,2	9,6	0,9	-	-	100
G1	Umetniški poklici	-	-	-	-	-	2,4	17,5	-	80,1	-	-	100
G2	Drugi poklici na področju kulture in informiranja	-	-	-	-	-	19,5	15,4	4,4	56,4	2,3	1,9	100
H1	Raziskovalci	-	-	-	-	-	-	-	-	37,1	1,6	61,3	100
H2	Strokovni sodelavci	-	-	-	-	-	-	-	25,3	66,2	0,5	8,1	100
I1	Strokovni delavci – agencije, skladi ...	-	-	0,0	0,2	2,7	21,2	7,1	20,2	48,5	0,1	-	100
J1	Strokovni delavci – spremljajoča delovna mesta	-	-	-	-	0,1	20,9	20,1	19,8	37,9	0,9	0,3	100

	Izobrazba	funkcija	nepopolna nižja/višja stopnja osnovnošol.	popolna nižja/višja stopnja osnovnošol.	nižja poklicna izobrazba	srednja poklicna	srednja strokovna/ splošna	višja strokovna/ višješolska	spec. po višješolski izobrazbi (prejšnja); visokošolska strokovna (prejšnja); visokošolska strokovna; visokošolska univ. (prejšnja); visokošolska univerzitetna	spec. po univ. (prejšnja); visokošolska univ. (prejšnja); magistrska	spec. po univ. (prejšnja); mag. znanosti (prejšnji); državni pravniški izpit; spec. v zdravstvu	doktorat znanosti	Skupaj delež v %
	Plačna podskupina	0	I	II	III	IV	V	VI	VII/1	VII/2	VIII	IX	
J2	Administrativni delavci – spremljajoča delovna mesta	-	-	-	0,3	3,1	71,5	20,0	3,7	1,5	-	-	100
J3	Drugi strokovno-tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta	-	1,2	44,7	10,4	25,9	15,7	1,2	0,9	0,1	-	-	100
K1	Strokovni delavci področja obvezne socialne varnosti	-	-	-	-	-	21,9	10,4	20,7	43,2	3,7	-	100
	Skupaj, %	0,2	0,2	6,1	1,6	6,3	22,5	6,7	16,9	30,8	5,0	3,7	100

Vir: ISPAP, december 2019

*Zaposlene osebe (javni uslužbenci oziroma funkcionarji), ki so pri obračunu plač v decembru 2019 zasedali delovna mesta, uvrščena v tarifne razrede.

3 Delovna uspešnost

ZSPJS v 21. členu določa tri vrste delovne uspešnosti:

- redno delovno uspešnost,
- delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela,
- delovno uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu.

Tako kot v letu 2018 je bilo tudi v letu 2019 izplačevanje redne delovne uspešnosti zamrznjeno, saj sta se vladna in sindikalna stran dogovorili, da se do vključno 30. junija 2020 ne izplačuje, delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela pa se do 30. junija 2020 izplačuje v enaki višini kot v letu 2018.

ZSPJS določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače tudi za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela, če je javni uslužbenec opravil delo, ki presega pričakovane rezultate v posameznem mesecu, če je tako mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog. Izplačilo je mogoče pod pogoji, da se povečan obseg dela opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog ali v okviru projekta, da je povečan obseg dela ali projekt načrtovan v programu dela in predviden v finančnem načrtu proračunskega uporabnika ter da so za izplačilo zagotovljena finančna sredstva. Povečan obseg nastane tudi, kadar gre za nadomeščanje daljših odsotnosti zaposlenih, opravljanje nalog zaradi nezasedenega sistemiziranega delovnega mesta in v primeru izvajanja posebnega projekta. Pogoji, merila in obseg izplačila za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela so določeni z Uredbo o delovni uspešnosti zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbence.

V skladu z veljavnim normativnim okvirjem je bila v letu 2019 višina dela plače javnega uslužbenca za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, znaša največ 20 odstotkov njegove osnovne plače. Če se je javnemu uslužbencu izplačeval del plače za plačilo delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela tudi iz sredstev posebnega projekta, je lahko ta del plače znašal skupno (iz obeh naslovov) največ 30 odstotkov njegove osnovne plače.

ZSPJS določa tudi, da se javnim uslužbencem v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih in visokošolskih zavodih lahko v okviru povečanega obsega dela določi dodatna tedenska učna obveznost oziroma dodatna tedenska pedagoška obveznost le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo ter financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja. Tako izplačilo je namreč plačilo za delo, ki ga enostransko odredi predstojnik, in se v tem pomembno razlikuje od siceršnje delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela.

Do izplačila delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu so upravičene javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti, ki poleg sredstev za izvajanje javne službe pridobivajo tudi sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu. Proračunski uporabniki lahko izplačajo sredstva za tako delovno uspešnost samo ob pogoju, da v letnem poročilu izkazujejo vsaj izravnan prihodek in

odhodke iz izvajanja javne službe ter vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu.

3.1 Izplačila za delovno uspešnost

Leta 2019 se izplačila za redno delovno uspešnost, kot je bilo že navedeno, niso izplačevala, sta se pa izplačevali dve vrsti izplačil za delovno uspešnost: delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela ter delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu. Sredstva za vse vrste delovne uspešnosti so se leta 2019 v javnem sektorju povečala za 17,5 milijona EUR (za 17,4 odstotka, od tega pri neposrednih uporabnikih proračunov za 11,8 milijona EUR, pri posrednih uporabnikih pa za 5,7 milijona EUR (preglednica 16). Višje osnovne plače zaposlenih v javnem sektorju (dogovor med vlado in sindikati decembra 2018) so učinkovale tudi na tovrstna izplačila.

Leta 2019 so izplačila za delovno uspešnost (vse vrste delovne uspešnosti) znašala 2,8 odstotka mase bruto plač.

Leta 2019 so se glede na leto 2018 izplačila za delovno uspešnost nominalno največ povečala na ministrstvih in v organih v sestavi ministrstev, in sicer za slabih 70 odstotkov (za 11 milijonov EUR). Gre za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela in sodelovanja pri posebnih projektih, ki je bila izplačana zaposlenim v plačni podskupini C3 – policisti. Sicer so se tovrstna izplačila v tej plačni podskupini povečala nominalno za 9,7 milijona EUR oziroma za 440 odstotkov.

Preglednica 16: Izplačila za delovno uspešnost po podskupinah proračunskih uporabnikov za leti 2018 in 2019 (v EUR)

Oznaka	Podskupina proračunskih uporabnikov	leto 2018			leto 2019		
		Delovna uspešnost	Delež delovne uspešnosti	Delež zaposlenih – osebe*	Delovna uspešnost	Delež delovne uspešnosti	Delež zaposlenih – osebe*
		(v EUR)	(v %)	(v %)	(v EUR)	(v %)	(v %)
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	100.898.977	100	100	118.495.842	100	100
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	19.833.302	19,66	23,89	31.674.540	26,73	23,53
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA	17.418.417	17,26	20,71	28.939.169	24,42	20,43
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	330.146	0,33	0,53	384.525	0,32	0,53
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	16.772.575	16,62	17,37	28.071.288	23,69	17,07
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	536.901	0,53	0,51	651.292	0,55	0,51
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	16.058.192	15,92	15,56	27.141.834	22,91	15,27
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	177.482	0,18	1,29	278.162	0,23	1,28
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	315.696	0,31	2,81	483.357	0,41	2,82
II.	OBČINE	2.408.526	2,39	3,14	2.731.629	2,31	3,07
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	6.359	0,01	0,03	3.741	0,00	0,03
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	81.065.674	80,34	76,11	86.821.302	73,27	76,47
III./1	JAVNI ZAVODI	79.773.837	79,06	73,71	85.434.392	72,10	74,09
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	53.043.671	52,57	37,15	61.128.384	51,59	37,40
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	19.225.133	19,05	21,18	16.083.831	13,57	21,33
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	1.939.692	1,92	7,69	2.262.903	1,91	7,60
3.4.	S PODROČJA KULTURE	2.386.981	2,37	4,10	2.373.616	2,00	4,11
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	2.310.061	2,29	1,68	2.696.957	2,28	1,76
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	137.607	0,14	0,91	227.786	0,19	0,86

Oznaka	Podskupina proračunskih uporabnikov	leto 2018			leto 2019		
		Delovna uspešnost	Delež delovne uspešnosti	Delež zaposlenih – osebe*	Delovna uspešnost	Delež delovne uspešnosti	Delež zaposlenih – osebe*
		(v EUR)	(v %)	(v %)	(v EUR)	(v %)	(v %)
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	49.784	0,05	0,16	82.866	0,07	0,17
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	266.873	0,26	0,27	196.990	0,17	0,28
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	133.998	0,13	0,16	147.260	0,12	0,18
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	280.036	0,28	0,41	233.797	0,20	0,40
III./2	DRŽAVNE AGENCIJE	648.301	0,64	0,56	598.886	0,51	0,57
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.	625.998	0,62	1,82	767.852	0,65	1,79
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	381.256	0,38	1,59	510.635	0,43	1,56
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	199.613	0,20	0,16	223.083	0,19	0,16
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	45.130	0,04	0,07	34.133	0,03	0,07
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	17.537	0,02	0,02	20.172	0,02	0,02

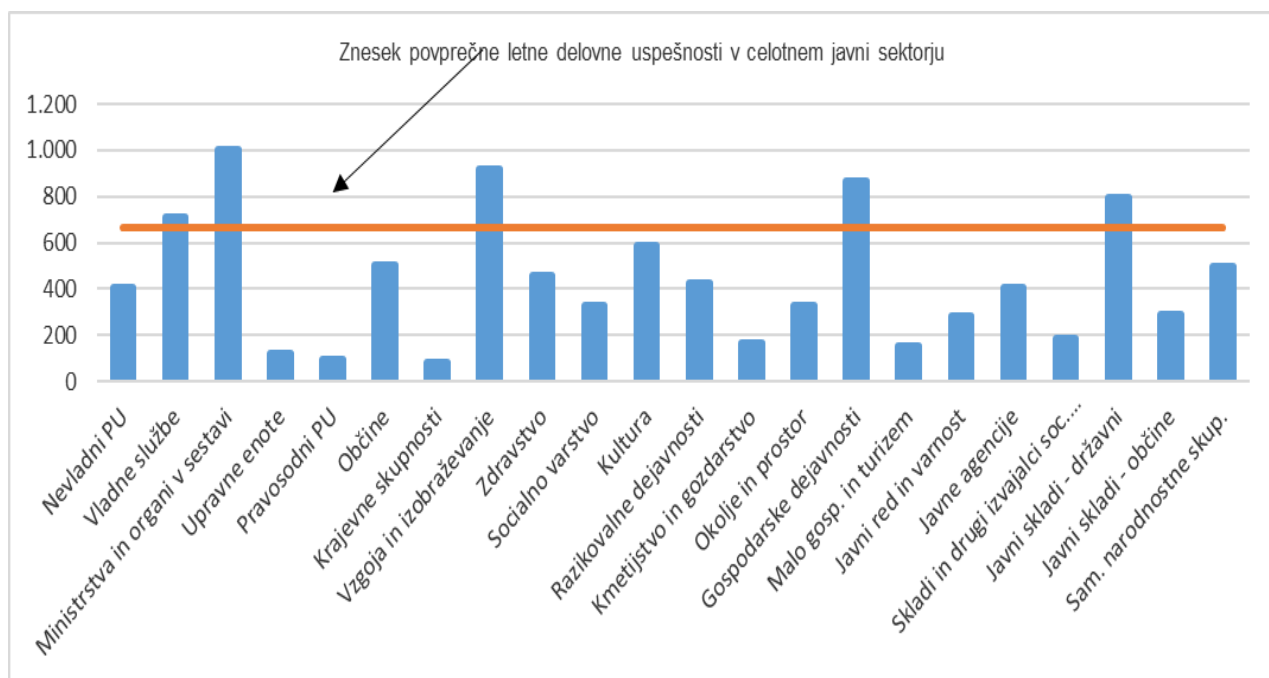
Vir: ISPAP

*deleži zaposlenih so izračunani glede na število vseh zaposlenih (oseb) in število zaposlenih, ki so delovno uspešnost prejeli

Povprečni letni znesek za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju na zaposlenega (osebo, ki je prejela plačo) znaša 668 EUR. Navedeno pomeni, da bi vsak zaposleni, ki je v letu 2019 prejel plačo, prejel tudi enkratni znesek za delovno uspešnost v znesku 668 EUR.

Zaposleni na ministrstvih in v organih v sestavi ministrstev so prejeli v povprečju enkrat na leto 1.001 EUR. V javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa so prejeli v povprečju 921 EUR na leto, pri čemer je treba upoštevati, da lahko zaposleni na področju izobraževanja poleg izplačila za običajno delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela prejmejo tudi izplačila za delovno uspešnost zaradi povečane učne oziroma pedagoške obveznosti, ki je značilna le za to dejavnost javnega sektorja (slika 6).

Slika 6: Povprečna letna izplačila za delovno uspešnost na zaposlenega* po dejavnostih javnega sektorja za leto 2019

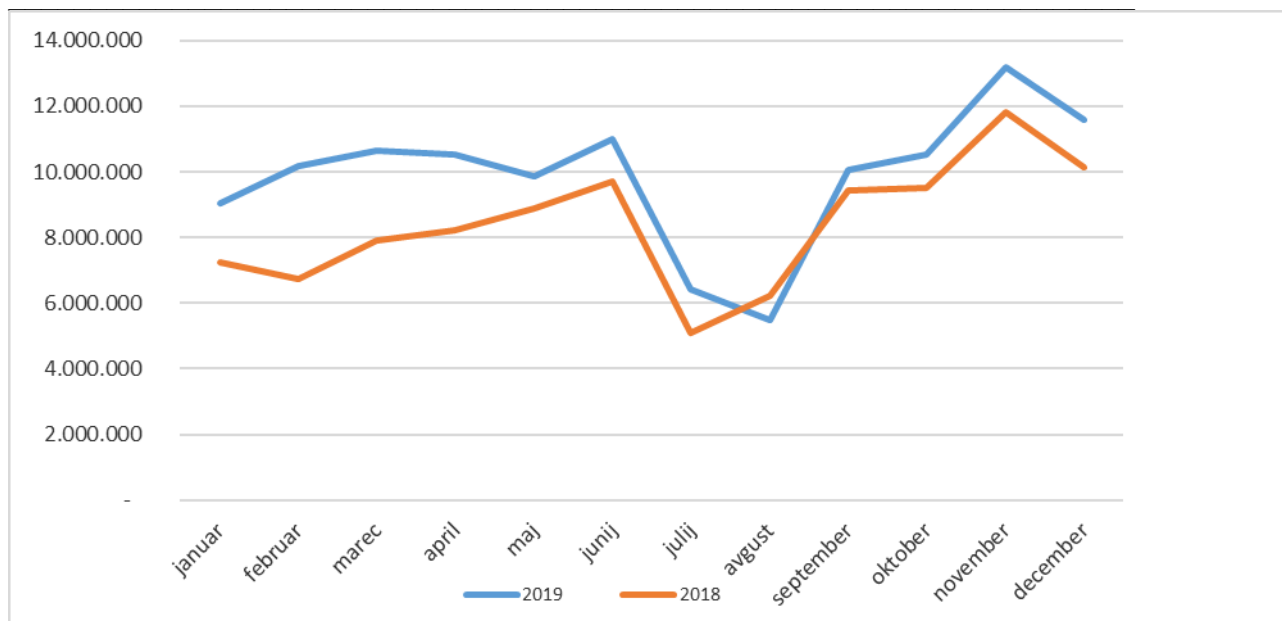


Vir: ISPAP

* Zaposleni pomeni javnega uslužbenca – osebo.

Tudi za leto 2019 velja, da je bilo največ izplačil za delovno uspešnost novembra, najmanj pa v poletnih mesecih. Gibanje mase izplačil januarja in februarja 2019 glede na leto 2018 je višje zaradi izplačil v Slovenski vojski. Najmanj izplačil je v poletnih mesecih, kar je posledica letnih dopustov. Rast pa je spet zaznati septembra, kar je posledica izplačil za delovno uspešnost zaradi povečane učne oziroma pedagoške obveznosti (D070), saj se spet začne novo šolsko leto.

Slika 7: Gibanje izplačil za delovno uspešnost (vse vrste delovne uspešnosti) po mesecih za leti 2018 in 2019 (v milijonih EUR)



Vir: ISPAP

Preglednica 17 navaja število zaposlenih, ki so prejeli izplačilo za delovno uspešnost glede na število oseb, ki so prejele plačo leta 2019. Od 177.407 oseb, ki so prejele plačo, je dobra četrtina prejela izplačilo za delovno uspešnost (27,85 odstotka).

Preglednica 17: Število zaposlenih-oseb, ki so prejeli izplačilo za delovno uspešnost, in število zaposlenih-oseb, ki so prejele plačo po dejavnostih javnega sektorja leta 2019

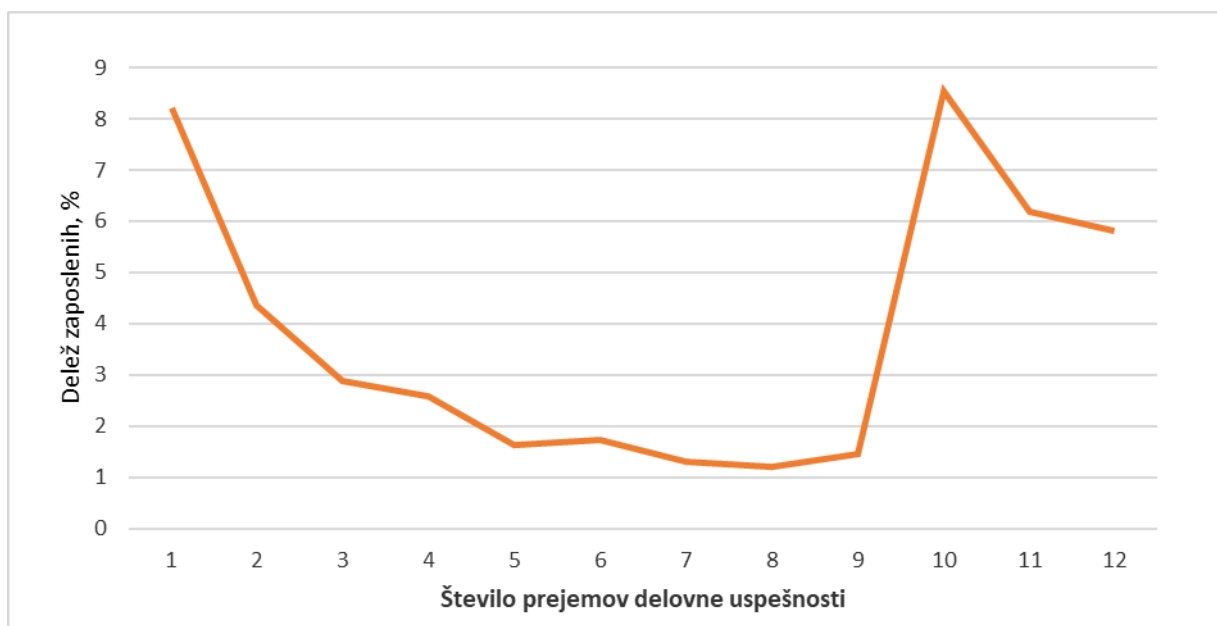
Podskupina	Št. oseb, ki so prejele izplačilo za delovno uspešnost	Št. oseb, ki so prejele plačo	Delež oseb, ki so prejele izplačilo za delovno uspešnost
0. PRORAČUNSKI UPORABNIK NI ČLAN PODSKUPINE RPU	34	256	13,25
1.1. NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	100	949	10,59
1.2.1. VLADNE SLUŽBE	164	913	17,94
1.2.2. MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	11.273	27.097	41,60
1.2.3. UPRAVNE ENOTE	127	2.271	5,57
1.3. PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	165	5.011	3,30
2.1. OBČINE	1.011	5.454	18,53
2.2. KRAJEVNE SKUPNOSTI IN DRUGE LOKALNE SKUPNOSTI	2	46	5,06
3.1. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	28.992	66.355	43,69
3.10. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA MALEGA GOSPODARSTVA IN TURIZMA	58	322	17,88
3.11. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	72	714	10,02
3.15. AGENCIJE	148	1.016	14,59
3.2. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA ZDRAVSTVA	4.316	37.847	11,40
3.3. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	1.086	13.476	8,06
3.4. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KULTURE	839	7.295	11,50
3.5. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	649	3.123	20,77
3.6. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	82	1.523	5,40

Podskupina	Št. oseb, ki so prejele izplačilo za delovno uspešnost	Št. oseb, ki so prejele plačo	Delež oseb, ki so prejele izplačilo za delovno uspešnost
3.7. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	23	295	7,85
3.9. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	34	232	14,78
4.1. SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	163	2.772	5,87
4.2. JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	56	280	19,80
4.3. JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	12	118	10,05
6.1. SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	8	41	19,88
Skupaj	49.413	177.407	27,85

Vir: ISPAP

Samo enkrat je to izplačilo prejelo 16.052 zaposlenih (8,2 odstotka od vseh zaposlenih, ki so vsaj enkrat prejeli plačo). Največ zaposlenih je prejelo izplačila za delovno uspešnost (katero koli vrsto delovne uspešnosti) deset mesecev (16.661 oseb oziroma 8,5 odstotka od vseh zaposlenih, ki so vsaj enkrat prejeli plačo) (slika 8).

Slika 8: Deleži zaposlenih in število prejemov izplačil za delovno uspešnost za leto 2019

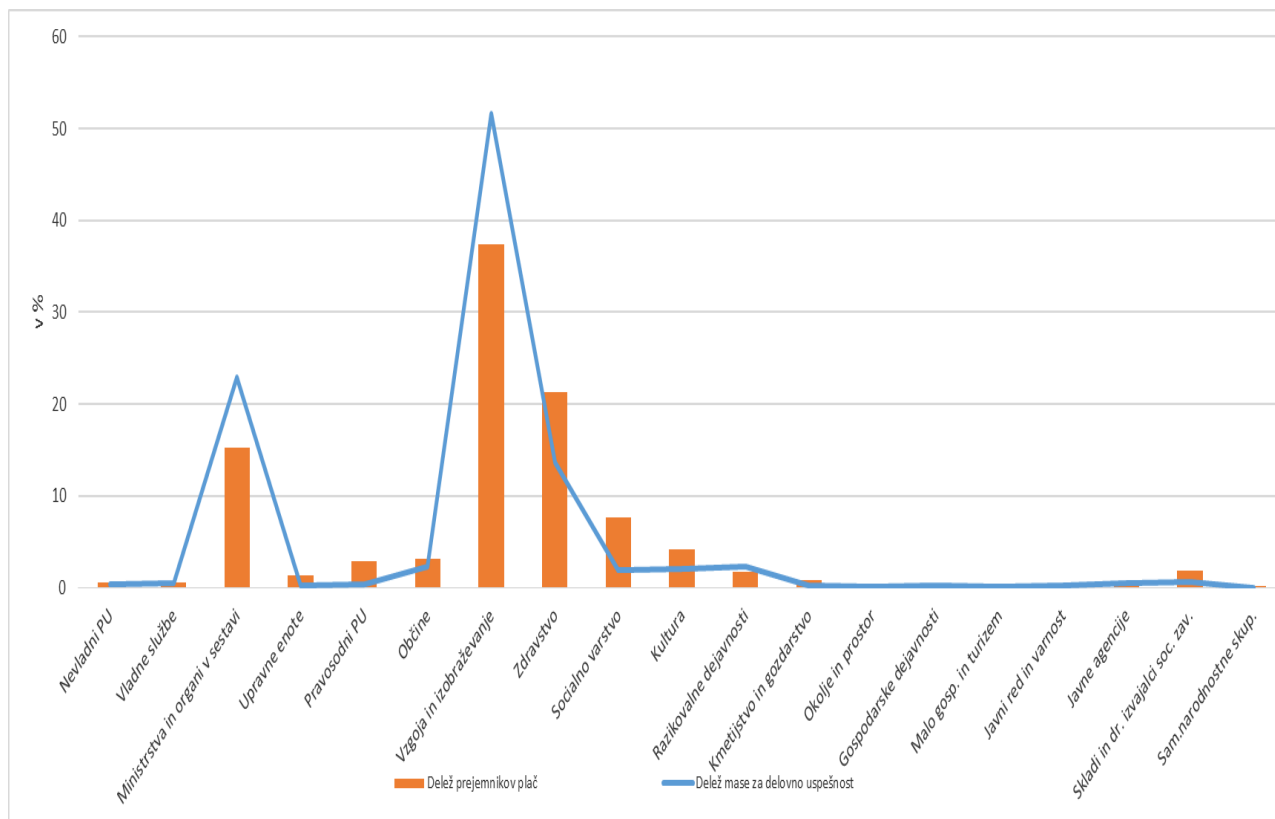


Vir: ISPAP.

* Delež je izračunan na podlagi števila zaposlenih (osebe), ki so vsaj enkrat prejeli izplačilo za delovno uspešnost, in zaposlenih (osebe), ki so vsaj enkrat prejeli plačo.

Slika 9 prikazuje primerjavo deležev zneskov za delovno uspešnost z deleži zaposlenih po dejavnostih javnega sektorja. Največji delež zaposlenih, ki so prejeli plačo, je na področju vzgoje in izobraževanja. Posledično je bilo na tem področju izplačanih največ izplačil za delovno uspešnost (52 odstotkov), kar velja pripisati dodatnim pedagoškim/učnim uram, značilnim samo za to dejavnost javnega sektorja.

Slika 9: Deleži izplačil za delovno uspešnost in deleži zaposlenih-oseb po dejavnostih javnega sektorja za leto 2019



Vir: ISPAP

3.2 Vrste delovne uspešnosti

ZSPJS v 21. členu opredeljuje tri vrste delovne uspešnosti, in sicer redno delovno uspešnost, delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela ter delovno uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, posebnosti izplačevanja in potreb evidenciranja ter analiziranja je delovna uspešnost v uredbi določena z različnimi vrstami delovne uspešnosti, ki so prikazane v preglednici 18.

Preglednica 18: Zneski po vrstah delovne uspešnosti za leti 2018 in 2019 (v EUR)

Vrsta delovne uspešnosti	Oznaka	Opis	2018	2019	Indeks	Struktura 2019 (v %)
Redna	D010	Redna delovna uspešnost za direktorje in javne uslužbence	-	-		-
Povečan obseg dela	D020	Povečan obseg dela – javni uslužbenci	39.376.035	43.485.797	110,4	36,7
	D025	Povečan obseg dela – direktorji	717.856	867.484	120,8	0,7

Vrsta delovne uspešnosti	Oznaka	Opis	2018	2019	Indeks	Struktura 2019 (v %)
	D026	Sodelovanje pri posebnih projektih – javni uslužbenci	5.998.347	13.509.239	225,2	11,4
	D040	Na podlagi drugega odstavka 59. člena ZSSloV	-	1.379.176	-	1,2
	D041	Povečan obseg dela – 74. člen ZODPol	186.688	208.210	111,5	0,2
	D050	Na podlagi tretjega odstavka 59. člena ZSSloV	10.301.641	8.260.345	80,2	7,0
	D060	Dodatna tedenska pedagoška obveznost – visokošolski učitelji	9.460.692	10.441.623	110,4	8,8
	D070	Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost – učitelji	19.021.461	24.477.812	128,7	20,7
	D071	Dodatna tedenska pedagoška obveznost – ravnatelji	309.018	312.800	101,2	0,3
Tržna dejavnost	D030	Prodaja blaga in storitev na trgu	14.086.357	14.060.535	99,8	11,9
	D900	Poračun za vse vrste delovne uspešnosti	1.440.882	1.492.822	103,6	1,3
		Skupaj	100.898.977	118.495.842	117,4	100

Vir: ISPAP

V strukturi vrst izplačil za delovno uspešnost ima največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela (D020), in sicer 36,7 odstotka. Znesek delovne uspešnosti v višini 43,4 milijona EUR pod šifro D020 je bil izplačan vsem javnim uslužbencem razen plačni skupini B – poslovodni organi. Ta Izplačila so se leta 2019 glede na leto 2018 povečala za 10,4 odstotka.

Podlaga za izplačilo delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela je 22.d člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za delovno uspešnost, če imajo v ta namen na voljo sredstva iz prihrankov, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstva za posebne projekte.

V zvezi z redno delovno uspešnostjo sta se vladna in sindikalna stran dogovorili, da se do vključno 30. junija 2020 ne izplačuje, delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela pa se do 30. junija 2020 izplačuje v enaki višini kot v letu 2018. Navedeno je bilo uresničeno s spremembo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (ZIPRS1819).

Javnim uslužbencem v javnih zavodih s področja vzgoje in izobraževanja se lahko poleg običajne delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela (D020) izplača tudi delovna uspešnost zaradi dodatne tedenske učne/pedagoške obveznosti, vendar le pod pogoji, ki jih določajo zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokega izobraževanja (oznake D060, D070, D071). Kot je bilo že navedeno, se javnim uslužbencem v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih in visokošolskih zavodih lahko v okviru povečanega obsega dela določi dodatna tedenska učna obveznost oziroma dodatna tedenska pedagoška obveznost le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja. Tako izplačilo je namreč plačilo za delo, ki ga enostransko odredi predstojnik, in se v tem pomembno razlikuje od siceršnje delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela.

Delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070) obsega v strukturi celotne mase izplačil za delovno uspešnost 20,7 odstotka oziroma 24,4 milijona EUR. Navedena delovna uspešnost je bila izplačana javnim uslužbencem, zaposlenim v osnovnih in srednjih šolah ter vrtcih. Javnim uslužbencem v visokošolskem izobraževanju je bila izplačana delovna uspešnost zaradi dodatne tedenske pedagoške obveznosti (D060), in sicer 10,4 milijona EUR, kar je 8,8 odstotka celotne mase izplačil za delovno uspešnost.

Delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu je po obsegu na tretjem mestu med vsemi vrstami delovne uspešnosti, in sicer je znesek 14 milijona EUR (slabih 12 odstotkov celotne mase izplačil za delovno uspešnost). Podlaga izplačilu za navedeno delovno uspešnost je 22.i člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna, ki poleg izplačil za opravljanje javne službe pridobivajo sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu, del tako pridobljenih sredstev uporabijo za poplačilo delovne uspešnosti iz tega naslova. Uredba o delovni uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu (Uradni list RS, št. 97/09 in 41/12) določa, da sme obseg sredstev za izplačilo te delovne uspešnosti znašati največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu. Obseg sredstev za izplačilo delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu na kulturnem področju lahko znaša dodatno največ 25 odstotkov vseh nejavnih prihodkov iz opravljanja javne službe. Uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za tako delovno uspešnost samo pod pogojem, da v letnem poročilu izkazujejo vsaj izravnane prihodke in odhodke iz izvajanja javne službe ter vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu. Uredba o delovni uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu pooblašča resorne ministre, da s pravilnikom določijo obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu iz prvega in drugega odstavka 6. člena. Uporabniki proračuna v dejavnostih, za katere pristojni resorni minister ni izdal pravilnika, ne morejo izplačevati delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu, in sicer ne glede na morebiti sicer izpolnjene pogoje iz zakona.

Delovna uspešnost D041 – zaradi povečanega obsega dela je namenjena policistom. V strukturi ta vrsta delovne uspešnosti obsega le 0,2 odstotka.

Delovna uspešnost (D040), za katero je podlaga drugi odstavek 59. člena Zakona o službi v Slovenski vojski (ZSSloV), se v letu 2018 ni izplačevala, v letu 2019 pa je znašala 1,3 milijona EUR. Izplačilo za delovno uspešnost (D050), za katero je podlaga tretji odstavek 59. člen ZSSloV, je namenjeno pripadnikom enote in jim je dano na voljo za uporabo za določeno obdobje v skladu z načrti za kolektivno obrambo v zavezništvu oziroma v skladu z drugimi mednarodnimi pogodbami. Navedena delovna uspešnost znaša v strukturi izplačil vseh vrst delovne uspešnosti sedem odstotkov in se je leta 2019 zmanjšala za dva milijona EUR.

Preglednica 19 vsebuje podatke o vrstah delovne uspešnosti po dejavnostih javnega sektorja z deleži.

Preglednica 19: Izplačila za delovno uspešnost po vrstah delovne uspešnosti in po podskupinah proračunskih uporabnikov za leto 2019
(v EUR)

Ozn.	Podskupina proračunskih uporabnikov	Povečan obseg dela – JU D020	Povečan obseg dela – direktorji D025	Sodelovanje pri posebnih projektih D026	Prodaja blaga in storitev na trgu D030	Na podlagi drugega odstavka 59. člena ZSSloV D040	Na podlagi tretjega odstavka 74. člena ZODPol D041	Na podlagi tretjega odst. 59. člena ZSSloV D050	Dodatna tedenska pedagoška obveznost – visokošolski učitelji D060	Dodatna tedenska pedagoška obveznost – učitelji D070	Dodatna tedenska pedagoška obveznost – ravnatelji D071	Poračun-za vse vrste D900	Skupaj	Deleži v %
A+B	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	43.485.797	867.484	13.509.239	14.060.535	1.379.176	208.210	8.260.345	10.441.623	24.477.812	312.800	1.492.822	118.495.842	100
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I.+II.)	9.496.016	304.668	12.013.058	238	1.379.176	208.210	8.260.345	6.622	-	-	6.206	31.674.540	26,73
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA (nevladni + vladni + pravosodni)	6.938.140	153.665	12.000.036	-	1.379.176	207.807	8.260.345	-	-	-	-	28.939.169	24,4
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	238.665	5.419	140.441	-	-	-	-	-	-	-	-	384.525	0,3
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (organi državne uprave)	6.231.991	144.057	11.847.912	-	1.379.176	207.807	8.260.345	-	-	-	-	28.071.288	23,7
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	586.105	25.275	39.912	-	-	-	-	-	-	-	-	651.292	0,5
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	5.369.063	117.580	11.807.863	-	1.379.176	207.807	8.260.345	-	-	-	-	27.141.834	22,9
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	276.823	1.202	137	-	-	-	-	-	-	-	-	278.162	0,2
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	467.485	4.190	11.682	-	-	-	-	-	-	-	-	483.357	0,4
II.	OBČINE	2.554.135	151.003	13.022	238	-	403	-	6.622	-	-	6.206	2.731.629	2,3
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	3.741	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3.741	0,00
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	33.989.780	562.816	1.496.181	14.060.297	-	-	-	10.435.001	24.477.812	312.800	1.486.616	86.821.302	73,27
III./1	JAVNI ZAVODI	32.923.163	468.227	1.272.974	14.060.297	-	-	-	10.435.001	24.477.812	312.800	1.484.119	85.434.392	72,10
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	20.866.156	132.395	370.395	3.709.889	-	-	-	10.430.569	24.477.812	291.100	850.070	61.128.384	51,59

Ozn.	Podskupina proračunskih uporabnikov	Povečan obseg dela – JU D020	Povečan obseg dela – direktorji D025	Sodelovanje pri posebnih projektih D026	Prodaja blaga in storitev na trgu D030	Na podlagi drugega odstavka 59. člena ZSSloV D040	Na podlagi tretjega odstavka 74. člena ZODPol D041	Na podlagi tretjega odst. 59. člena ZSSloV D050	Dodatna tedenska pedagoška obveznost – visokošolski učitelji D060	Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost – učitelji D070	Dodatna tedenska pedagoška obveznost – ravnateljji D071	Poračun-za vse vrste D900	Skupaj	Deleži v %
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	7.288.765	171.302	593.299	7.744.910	-	-	-	-	-	-	285.554	16.083.831	13,57
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	1.359.451	63.292	13.687	768.250	-	-	-	375	-	15.887	41.961	2.262.903	1,91
3.4.	S PODROČJA KULTURE	897.395	66.490	73.684	1.079.685	-	-	-	3.057	-	5.338	247.968	2.373.616	2,00
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	1.785.058	9.021	183.307	692.271	-	-	-	-	-	-	27.299	2.696.957	2,28
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	227.786	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	227.786	0,19
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	37.085	-	7.022	12.925	-	-	-	1.000	-	-	24.834	82.866	0,07
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	178.600	15.841	2.338	-	-	-	-	-	-	-	211	196.990	0,17
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	97.412	6.239	28.509	12.246	-	-	-	-	-	475	2.379	147.260	0,12
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	185.455	3.647	733	40.121	-	-	-	-	-	-	3.841	233.797	0,20
III./2	JAVNE AGENCIJE	292.483	84.569	219.940	-	-	-	-	-	-	-	1.895	598.886	0,51
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	757.859	10.020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	767.852	0,65
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	511.014	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	511.014	0,43
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	214.402	8.329	-	-	-	-	-	-	-	-	352	223.083	0,19
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	32.442	1.691	-	-	-	-	-	-	-	-	-	34.133	0,03
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	16.275	-	3.267	-	-	-	-	-	-	-	630	20.172	0,02
Deleži v %		36,70	0,73	11,40	11,87	1,16	0,18	6,97	8,81	20,66	0,26	1,26	100	

Vir: ISPAP

* Delež zaposlenih je izračunan na podlagi zaposlenih oseb.

Iz preglednice 19 je razvidno, da so bila izplačila za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbence (D020) izplačana v vseh dejavnostih javnega sektorja.

Od 43,4 milijona EUR izplačil za povečan obseg dela (D020) se je neposrednim proračunskim uporabnikom izplačalo 22 odstotkov sredstev, posrednim pa 78 odstotkov.

23,6 odstotka javnih uslužbencev, ki spadajo k neposrednim uporabnikom proračuna, je torej prejelo 22 odstotkov izplačil za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela (D020), 76,4 odstotka javnih uslužbencev, ki spadajo k posrednim uporabnikom proračuna, pa je prejelo 78 odstotkov vseh izplačil za navedeno delovno uspešnost.

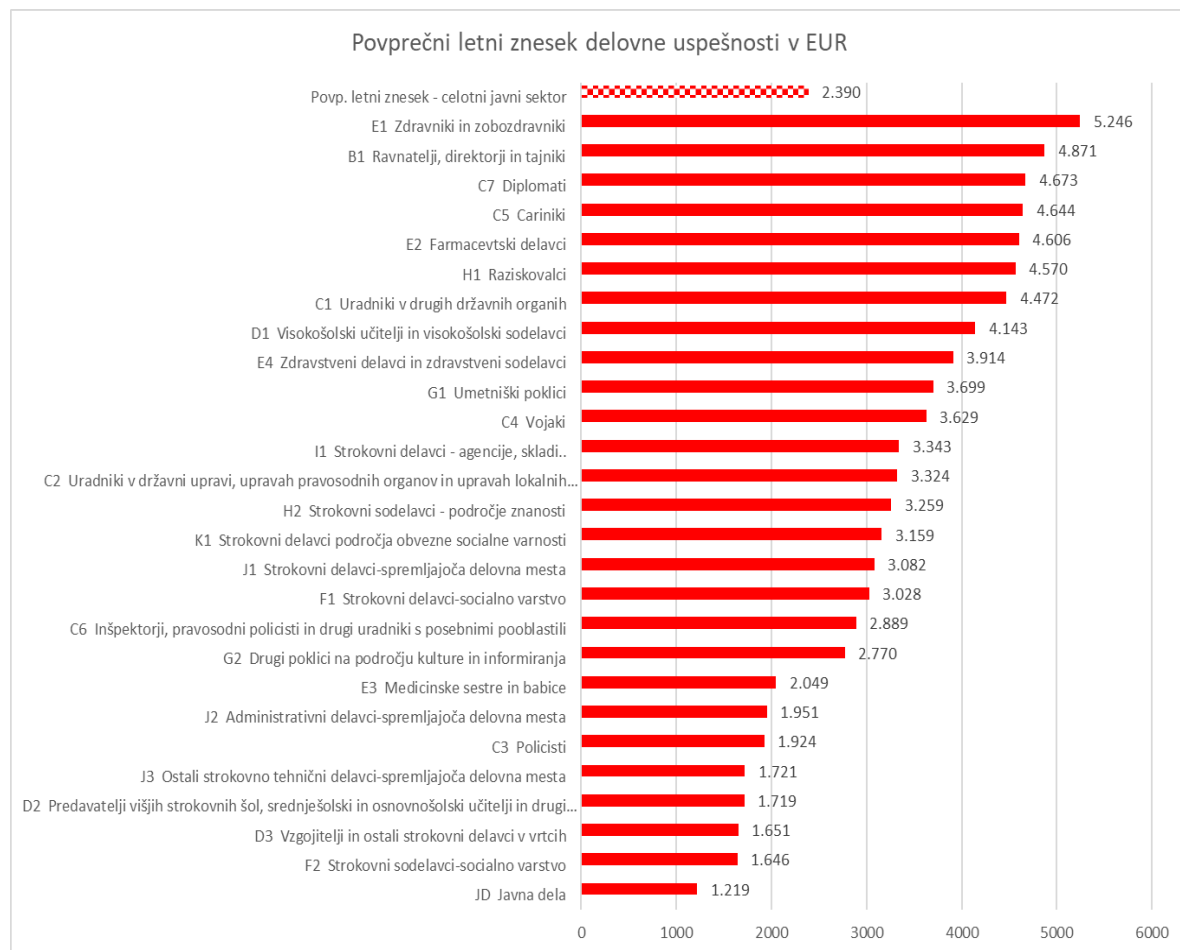
Največ izplačil delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu (D030) je bilo izplačanih v javnih zdravstvenih zavodih (7,7 milijona EUR), javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa (3,7 milijona EUR) ter na področju kulture (1 milijon EUR). Popolnoma razumljivo je, da državni organi glede na poslanstvo in pristojnosti ne poslujejo na trgu, torej ne morejo izplačevati delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu.

Največ izplačil zaradi sodelovanja pri posebnih projektih (D026) je bilo na ministrstvih in v organih v sestavi ministrstev (11,8 milijona EUR). To so izplačila v plačni podskupini C3 – policisti, kjer je bilo izplačano 9,7 milijona EUR.

Enake ugotovitve, kot jih kažejo podatki po dejavnostih javnega sektorja, kažejo podatki o delovni uspešnosti po plačnih podskupinah (preglednica 21). Javni uslužbenci, ki zasedajo delovna mesta v plačni skupini D (vzgoja in izobraževanje), so prejeli največ izplačil za delovno uspešnost (41,8 odstotka vseh izplačil za delovno uspešnost). Sledijo javni uslužbenci v plačni skupini C (23,4 odstotka vseh izplačil za delovno uspešnost) in uslužbenci, ki zasedajo delovna mesta v plačni skupini E (12,4 odstotka vseh izplačil za delovno uspešnost).

Povprečni letni znesek na osebo, ki je vsaj enkrat prejela katero koli vrsto izplačila za delovno uspešnost, je znašal 2.390 EUR. Povprečni letni znesek je izračunan na podlagi zaposlenih (oseb), ki so vsaj enkrat v letu 2019 prejele tovrstno izplačilo (slika 10).

Slika 10: Povprečni zneski za delovno uspešnost na zaposleno osebo, ki je prejela izplačilo za delovno uspešnost po plačnih podskupinah za leto 2019 (v EUR), letna raven



Vir: ISPAP

Preglednica 20: Število zaposlenih, ki so vsaj enkrat prejeli izplačilo za delovno uspešnost, in povprečni znesek na zaposlenega za leto 2019 (v EUR), letna raven

Plačna podskupina		Št. zaposlenih – osebe	Znesek delovne uspešnosti (v EUR)	Povp. letni znesek (v EUR)
Ravnatelji, direktorji in tajniki	B1	466	2.271.438	4.871
Uradniki v drugih državnih organih	C1	72	322.380	4.472
Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti	C2	1.526	5.074.012	3.324
Policisti	C3	6.228	11.982.354	1.924
Vojaki	C4	2.643	9.589.715	3.629
Cariniki	C5	30	140.091	4.644
Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili	C6	166	478.598	2.889
Diplomati	C7	18	84.498	4.673
Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci	D1	2.815	11.660.843	4.143
Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci	D2	21.667	37.235.613	1.719
Vzgojitelji in drugi strokovni delavci v vrtcih	D3	368	607.582	1.651
Zdravniki in zobozdravniki	E1	845	4.432.584	5.246
Farmacevtski delavci	E2	1.326	6.107.772	4.606
Medicinske sestre in babice	E3	1.188	2.433.250	2.049
Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci	E4	443	1.732.770	3.914
Strokovni delavci – socialno varstvo	F1	131	397.489	3.028
Strokovni sodelavci – socialno varstvo	F2	441	725.107	1.646
Umetniški poklici	G1	46	171.094	3.699
Drugi poklici na področju kulture in informiranja	G2	402	1.114.389	2.770

Plačna podskupina		Št. zaposlenih – osebe	Znesek delovne uspešnosti (v EUR)	Povp. letni znesek (v EUR)
Raziskovalci	H1	426	1.945.896	4.570
Strokovni sodelavci	H2	87	282.952	3.259
Strokovni delavci – agencije, skladi ...	I1	615	2.056.155	3.343
Strokovni delavci – spremljajoča delovna mesta	J1	2.939	9.057.245	3.082
Administrativni delavci – spremljajoča delovna mesta	J2	1.401	2.732.871	1.951
Drugi strokovno-tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta	J3	3.165	5.446.702	1.721
Javna dela	JD	7	8.088	1.219
Strokovni delavci področja obvezne socialne varnosti	K1	128	404.355	3.159
Skupaj		49.588	118.495.842	2.390

Vir: ISPAP

V plačni podskupini E1 – zdravniki in zobozdravniki je izplačilo za delovno uspešnost prejelo (vsaj enkrat na leto) 845 zaposlenih (oseb), in sicer vsak povprečno 5.246 EUR na leto. V plačni podskupini B1 – ravnatelji, direktorji, tajniki je izplačilo za delovno uspešnost prejelo 466 zaposlenih (oseb), in sicer vsak povprečno 4.871 EUR na leto. V plačni podskupini C7 – diplomati je izplačilo za delovno uspešnost prejelo 18 zaposlenih, in sicer vsak povprečno 4.673 EUR na leto.

Preglednica 21: Zneski za delovno uspešnost po vrstah delovne uspešnosti in po plačnih podskupinah za leto 2019 (v EUR)

Ozn.	Plačna podskupina	Povečan obseg dela – javni uslužbenci	Povečan obseg dela – direktorji	Sod. pri posebnih projektih – javni uslužbenci	Prodaja blaga in storitev na trgu	Na podlagi drugega odstavka 59. člena ZSSloV	Povečan obseg – 74. člen ZODPol	Na podlagi tretjega odstavka 59. člena ZSSloV	Dodatna tedenska pedagoška obveznost – visokošolski učitelji	Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost – učitelji	Dodatna tedenska pedagoška obv. – ravnatelji	Poračun – vse vrste DU	Skupaj	Delež v %
		D020	D025	D026	D030	D040	D041	D050	D060	D070	D071	D900		
A1	Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
A2	Funkcionarji zakonodajne oblasti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
A3	Funkcionarji sodne oblasti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
A4	Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
A5	Funkcionarji v lokalnih skupnostih	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
B1	Ravnatelji, direktorji in tajniki	-	867.484	-	809.815	-	-	-	100.557	140.716	267.378	85.488	2.271.438	1,92
C1	Uradniki v drugih državnih organih	202.818	-	114.942	-	-	-	-	3.669	-	-	951	322.380	0,27
C2	Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti	4.264.383	-	802.938	-	-	-	3.542	1.852	-	-	1.297	5.074.012	4,28
C3	Policisti	2.085.101	-	9.689.446	-	-	207.807	-	-	-	-	-	11.982.354	10,11
C4	Vojaki	126.922	-	-	-	1.379.091	-	8.083.702	-	-	-	-	9.589.715	8,09
C5	Cariniki	140.091	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	140.091	0,12
C6	Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili	477.926	-	672	-	-	-	-	-	-	-	-	478.598	0,40
C7	Diplomati	79.992	-	4.506	-	-	-	-	-	-	-	-	84.498	0,07
D1	Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci	687.475	-	-	218.375	-	-	-	10.292.233	-	-	462.761	11.660.843	9,84
D2	Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in	12.034.806	-	280.291	405.504	-	-	-	26.444	24.188.321	21.911	278.335	37.235.613	31,42

Ozn.	Plačna podskupina	Povečan obseg dela – javni uslužbenci	Povečan obseg dela – direktorji	Sod. pri posebnih projektih – javni uslužbenci	Prodaja blaga in storitev na trgu	Na podlagi drugega odstavka 59. člena ZSSloV	Povečan obseg – 74. člen ZODPol	Na podlagi tretjega odstavka 59. člena ZSSloV	Dodatna tedenska pedagoška obveznost – visokošolski učitelji	Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost – učitelji	Dodatna tedenska pedagoška obv. – ravnatelji	Poračun – vse vrste DU	Skupaj	Delež v %
		D020	D025	D026	D030	D040	D041	D050	D060	D070	D071	D900		
	osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci													
D3	Vzgojitelji in drugi strokovni delavci v vrtcih	532.763	-	9.679	13.562	-	-	-	-	46.087	-	5.490	607.582	0,51
E1	Zdravniki in zobozdravniki	3.714.935	-	292.444	360.887	-	-	5.417	-	-	-	58.901	4.432.584	3,74
E2	Farmacevtski delavci	47.097	-	2.550	5.929.919	-	-	-	-	-	-	128.205	6.107.772	5,15
E3	Medicinske sestre in babice	2.047.889	-	129.783	210.141	-	-	2.155	-	-	-	43.282	2.433.250	2,05
E4	Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci	827.299	-	121.604	760.861	-	-	-	-	11.554	-	11.452	1.732.770	1,46
F1	Strokovni delavci – socialno varstvo	367.579	-	6.109	19.500	-	-	-	375	-	3.209	716	397.489	0,34
F2	Strokovni sodelavci – socialno varstvo	365.821	-	6.168	334.826	-	-	-	-	-	3.855	14.437	725.107	0,61
G1	Umetniški poklici	98.078	-	3.776	63.941	-	-	-	-	-	-	5.299	171.094	0,14
G2	Drugi poklici na področju kulture in informiranja	524.728	-	43.423	385.931	-	-	858	-	3	-	159.446	1.114.389	0,94
H1	Raziskovalci	1.595.938	-	56.077	265.145	-	-	-	1.530	-	-	27.206	1.945.896	1,64
H2	Strokovni sodelavci	209.715	-	8.309	64.928	-	-	-	-	-	-	-	282.952	0,24
I1	Strokovni delavci – agencije, skladi	1.525.068	-	254.545	236.982	-	-	-	1.000	-	-	38.560	2.056.155	1,74
J1	Strokovni delavci – spremljajoča delovna mesta	6.093.708	-	637.818	2.174.030	-	-	24.601	11.759	31.733	7.265	76.330	9.057.245	7,64
J2	Administrativni delavci – spremljajoča delovna mesta	1.831.110	-	649.967	220.412	-	403	5.668	-	13.455	3.567	8.290	2.732.871	2,31

Ozn.	Plačna podskupina	Povečan obseg dela – javni uslužbenci	Povečan obseg dela – direktorji	Sod. pri posebnih projektih – javni uslužbenci	Prodaja blaga in storitev na trgu	Na podlagi drugega odstavka 59. člena ZSSloV	Povečan obseg – 74. člen ZODPol	Na podlagi tretjega odstavka 59. člena ZSSloV	Dodatna tedenska pedagoška obveznost – visokošolski učitelji	Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost – učitelji	Dodatna tedenska pedagoška obv. – ravnatelji	Poračun – vse vrste DU	Skupaj	Delež v %
		D020	D025	D026	D030	D040	D041	D050	D060	D070	D071	D900		
J3	Drugi strokovno-tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta	3.196.476	-	394.189	1.581.977	85	-	134.402	2.204	45.943	5.613	85.813	5.446.702	4,60
JD	Javna dela	4.076	-	-	3.800	-	-	-	-	-	-	212	8.088	0,01
K1	Strokovni delavci področja obvezne socialne varnosti	404.003	-	-	-	-	-	-	-	-	-	352	404.355	0,34
	Skupaj	43.485.797	867.484	13.509.239	14.060.535	1.379.176	208.210	8.260.345	10.441.623	24.477.812	312.800	1.492.822	118.495.842	100

Vir: ISPAP

4 Dodatki

Izplačevanje dodatkov javnim uslužbencem urejajo ZSPJS, kolektivna pogodba za javni sektor (KPJS) oziroma za položajni dodatek Uredba o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence. Izjema je le dodatek za stalnost, ki ga prejemajo policisti, vojaki, uradniki finančne uprave, pravosodni policisti in gasilci, in sicer na podlagi področnih predpisov.

ZSPJS v 23. členu določa osem vrst dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem. To so:

- položajni dodatek;
- dodatek za delovno dobo;
- dodatek za mentorstvo;
- dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat, če to ni pogoj za zasedbo delovnega mesta;
- dodatek za dvojezičnost;
- dodatek za manj ugodne delovne pogoje, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva;
- dodatek za nevarnosti in posebne obremenitve, ki niso upoštevane v vrednotenju delovnega mesta, naziva;
- dodatek za delo v manj ugodnem delovnem času.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, ki se nanašajo na dodatke za manj ugodne delovne pogoje, dodatke za nevarnosti in obremenitve ter dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času, so zgoraj navedeni dodatki v Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju opredeljeni s 55 različnimi vrstami.

Leta 2019 so izplačila za dodatke znašala 355,4 milijona EUR, kar je za slabih 12 odstotkov več kot leta 2018. Dodatki obsegajo 8,4 odstotka mase bruto plač (preglednica 22).

Največji delež med dodatki zavzema dodatek za delovno dobo (C020). Leta 2019 je znašal 54,5 odstotka vseh dodatkov (193,7 milijona EUR).

Ker je znesek dodatka za delovno dobo večji od polovice zneska vseh dodatkov, je v preglednici 22 podan tudi delež dodatkov glede na maso brez dodatka za delovno dobo.

V strukturi različnih vrst dodatkov zavzemajo največji delež (brez dodatka za delovno dobo) dodatek za nedeljsko delo (C110) (19,5 odstotka), dodatek za delo ponoči (C100) (13,4 odstotka), dodatek za izmensko delo (C080) (10,8 odstotka), dodatek za stalno pripravljenost (C130) (10,2 odstotka) in položajni dodatek (C010) (8,7 odstotka). Ti dodatki znašajo skupaj 114,5 milijona EUR, kar je 71 odstotkov vseh dodatkov (od 161,7 milijona EUR).

Preglednica 22: Izplačila za posamezno vrsto dodatka ter deleži za leti 2018 in 2019

Vrsta dodatka	Oznaka	2018			2019		
		V 1.000 EUR	Delež (v %)	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo, %	V 1.000 EUR	Delež (v %)	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo (v %)
položajni dodatek	C010	13.289	4,19	9,55	14.082	3,96	8,71
položajni dodatek za čas, ko javni uslužbenec izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem ali izvajanjem dela notranje organizacijske enote (nadomeščanje)	C011	622	0,20	0,45	721	0,20	0,45
položajni dodatek za čas, ko vodja ene notranje organizacijske enote nadomešča vodjo druge notranje organizacijske enote	C012	90	0,03	0,06	108	0,03	0,07
za delovno dobo	C020	178.362	56,18		193.713	54,50	
za mentorstvo	C030	4.147	1,31	2,98	3.935	1,11	2,43
za specializacijo, magisterij ali doktorat	C040	2.871	0,90	2,06	2.897	0,82	1,79
za dvojezičnost za učitelje in druge strokovne delavce v osnovnem in srednjem šolstvu ter vzgojitelje in druge strokovne delavce v vrtcih ter novinarje v Javnem zavodu RTV Slovenija	C050	1.373	0,43	0,99	1.480	0,42	0,91
za dvojezičnost za druge javne uslužbenke	C051	2.465	0,78	1,77	2.687	0,76	1,66
za dvojezičnost za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce	C052	42	0,01	0,03	41	0,01	0,03
za manj ugodne delovne pogoje – ionizirajoče sevanje	C060	483	0,15	0,35	598	0,17	0,37
za manj ugodne delovne pogoje – za pripravo, aplikacije citostatikov ter nego	C061	466	0,15	0,34	515	0,14	0,32
za manj ugodne delovne razmere – za pripravo citostatikov in delo s kužnimi, onesnaženimi odpadki	C062	47	0,01	0,03	47	0,01	0,03
za delo z bolniki, ki imajo aplicirane diagnostične doze izotopov	C063	0			8		
za sodelovanje pri diagnostičnih rentgenskih postopkih	C064	0			3		
za izmensko delo	C080	16.485	5,19	11,85	17.461	4,91	10,79
za delo v deljenem delovnem času	C090	693	0,22	0,50	1.309	0,37	0,81
za delo ponoči	C100	18.076	5,69	12,99	21.666	6,10	13,39
za delo v nedeljo	C110	27.289	8,60	19,62	31.574	8,88	19,52
za delo z dnem, ki je z zakonom določen kot dela prost dan	C111	9.794	3,08	7,04	11.279	3,17	6,97
za stalno pripravljenost	C130	14.434	4,55	10,38	16.486	4,64	10,19
za stalno pripravljenost na določenem kraju	C131	1.711			5.311		
za stalnost	C150	11.683	3,68	8,40	13.203	3,71	8,16
za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (polni delovni čas, razporejen na manj kakor štiri dni v tednu ali na več kakor pet zaporednih dni v tednu)	C190	1.871	0,59	1,34	3.296	0,93	2,04
za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (dve ali več prekinitev delovnega časa v enem dnevu ali delo po posebnem razporedu)	C191	1.282	0,40	0,92	1.496	0,42	0,92
za usposabljanje za delo v posebni policijski enoti	C200	138	0,04	0,10	154	0,04	0,10
za neposredno izvajanje nalog v policijski enoti	C201	619	0,19	0,44	734	0,21	0,45
za potapljanje – usposabljanje	C202	4	0,00	0,00	6	0,00	0,00

Vrsta dodatka	Oznaka	2018			2019		
		V 1.000 EUR	Delež (v %)	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo, %	V 1.000 EUR	Delež (v %)	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo (v %)
za potapljanje potapljača ob intervenciji	C203	11	0,00	0,01	8	0,00	0,01
za usposobljenost in poučevanje treh ali več po vsebini različnih predmetov	C204	102	0,03	0,07	114	0,03	0,07
za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ do 22 učencev)	C205	129	0,04	0,09	83	0,02	0,05
za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ od 23 in več učencev)	C206	163	0,05	0,12	109	0,03	0,07
za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz dveh razredov)	C207	463	0,15	0,33	501	0,14	0,31
dodatek za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz treh ali več razredov)	C208	167	0,05	0,12	179	0,05	0,11
za delo v bolnišničnih oddelkih	C209	55	0,02	0,04	59	0,02	0,04
dodatek za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega prog. v šoli – za delo z osebami z lažjo motnjo v duševnem razvoju, z motnjami vida, sluha, govora ter motnjami v telesnem in gibalnem razvoju	C210	423	0,13	0,30	485	0,14	0,30
za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z motnjami vedenja in osebnosti (s čustveno-vedenjskimi težavami)	C211	340	0,11	0,24	398	0,11	0,25
za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z zmerno motnjo v duševnem in telesnem razvoju	C212	344	0,11	0,25	368	0,10	0,23
za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težjo motnjo v duševnem in telesnem razvoju	C213	229	0,07	0,16	279	0,08	0,17
za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težko motnjo v duševnem in telesnem razvoju	C214	362	0,11	0,26	409	0,12	0,25
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z lažjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo	C215	172	0,05	0,12	130	0,04	0,08
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z zmerno duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo in z dementnimi osebami	C216	1.851	0,58	1,33	2.213	0,62	1,37
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo	C217	1.227	0,39	0,88	1.352	0,38	0,84
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težko duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo	C218	1.055	0,33	0,76	1.117	0,31	0,69
za delo na višini od 2 m do 4 m	C219	140	0,04	0,10	155	0,04	0,10

Vrsta dodatka	Oznaka	2018			2019		
		V 1.000 EUR	Delež (v %)	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo, %	V 1.000 EUR	Delež (v %)	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo (v %)
za delo na višini od 4 m do 20 m	C220	109	0,03	0,08	111	0,03	0,07
dodatek za delo na višini nad 20 m	C221	54	0,02	0,04	66	0,02	0,04
za delo v globini – za delo v alpinistični opremi ali jamarski oziroma jamski opremi	C222	203	0,06	0,15	268	0,08	0,17
za delo v tveganih razmerah	C223	75	0,02	0,05	76	0,02	0,05
za opravljanje storitev, pri katerih se kot prevozno sredstvo uporablja helikopter	C224	7	0,00	0,01	5	0,00	0,00
za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z demenco, za katere je potreben povečan nadzor	C225	904	0,28	0,65	1.059	0,30	0,65
položajni dodatek za sodnika oziroma državnega tožilca, dodeljenega na pristojno ministrstvo	C330	11	0,00	0,01	10	0,00	0,01
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodijo organizacijsko enoto z najmanj štiridesetimi zaposlenimi oziroma dvajsetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C340	27	0,01	0,02	24	0,01	0,02
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodijo organizacijsko enoto z najmanj tridesetimi zaposlenimi oziroma petnajsetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C350	24	0,01	0,02	24	0,01	0,01
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodijo organizacijsko enoto z najmanj dvajsetimi zaposlenimi oziroma desetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C360	48	0,02	0,03	47	0,01	0,03
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodijo organizacijsko enoto z najmanj desetimi zaposlenimi oziroma petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C370	106	0,03	0,08	108	0,03	0,07
položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, če vodijo oddelek na vrhovnem sodišču, upravnem sodišču, vrhovnem državnem tožilstvu, če vodijo zunanji oddelek, ki se oblikuje v skladu z zakonom, ali oddelek z manj kot petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci	C380	82	0,03	0,06	77	0,02	0,05
dodatki – poračun	C900	261	0,08	0,19	820	0,23	0,51
Skupaj vsi dodatki		317.479	100		355.463	100	220
Dodatek za delovno dobo		178.362			193.713		
Skupaj vsi dodatki brez dodatka za delovno dobo		139.117		100	161.750		100

Vir: ISPAP

V preglednici 23, ki je v prilogi 1 tega poročila, so za leto 2019 navedeni zneski za vsak dodatek po dejavnostih javnega sektorja. Specifične razlike v dejavnostih javnega sektorja izkazujejo zlasti podatki o dodatkih za manj ugodne delovne pogoje, za nevarnosti in obremenitve ter za delo v manj ugodnem delovnem času.

Delež dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) na ministrstvih in v organih v sestavi znaša 35,5 odstotka dodatkov, izplačanih v celotnem javnem sektorju (brez dodatka za delovno dobo). Od tega je bilo izplačanih največ sredstev iz naslova dodatkov

- za stalnost (C150) (12,8 milijona EUR),
- za delo v nedeljo (C110) (9,4 milijona EUR),
- za delo ponoči (C100) (7,2 milijona EUR),
- za izmensko delo (C080) (6,6 milijona EUR),
- za stalno pripravljenost (C130) (6,1 milijona EUR),
- za stalno pripravljenost na določenem kraju (C131) (4,6 milijona EUR),
- za delo na z zakonom določen dela prost dan (C111) (3,2 milijona EUR),
- in za položajni dodatek (C010) (4,6 milijona EUR).

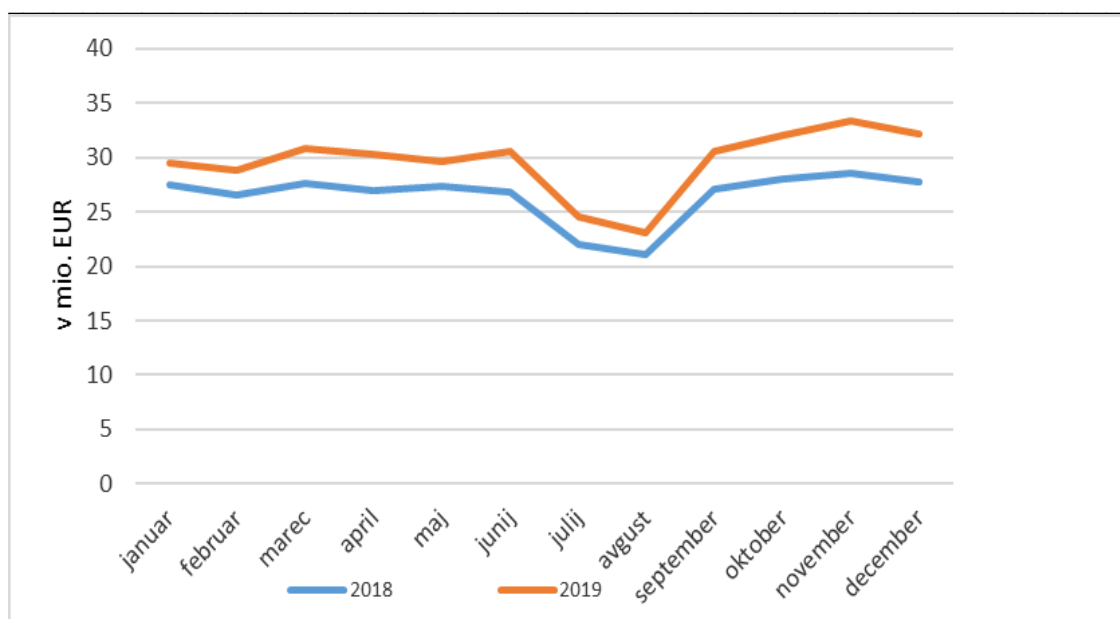
V javnih zavodih s področja zdravstva znaša delež dodatkov v strukturi vseh dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) 31,5 odstotka. Zaradi narave dela je bilo največ dodatkov izplačano

- za delo v nedeljo (C110) (11,5 milijona EUR),
- za delo ponoči (C100) (10 milijonov EUR),
- za izmensko delo (C080) (8 milijonov EUR),
- za stalno pripravljenost (C130) (5 milijonov EUR),
- za delo na z zakonom določen dela prost dan (C111) (4,4 milijona EUR),
- za položajni dodatek (C010) (3,9 milijona EUR),
- za mentorstvo (C030) (3 milijone EUR).

Preglednica 24, ki je v prilogi 1 tega poročila, navaja izplačila za vsak dodatek po plačnih podskupinah. Iz podatkov je razvidna razlika v naravi dela, značilna za posamezno plačno podskupino, ki se izraža z različnimi vrstami dodatkov.

Dinamika izplačil za dodatke po mesecih je bila v letih 2018 in 2019 enaka (slika 11). Padec izplačil v obeh letih julija in avgusta je posledica dopustov, ko javni uslužbenci prejemajo nadomestilo plače.

Slika 11: Gibanje zneskov za dodatke po mesecih za leti 2018 in 2019



5 Izplačila za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvo

Po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju se delo preko polnega delovnega časa (nadurno delo) evidentira kot poseben tip izplačila, enako velja za dežurno delo. Za področje zdravstva velja, da javnim uslužbencem med dežurstvom pripada plačilo glede na višino vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo, in ne po vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščen javni uslužbenec na delovnem mestu, ki ga zaseda (šesti odstavek 32. člena ZSPJS).

Izplačila za nadurno in dežurno delo so po plačnih skupinah navedena v preglednici 25.

Preglednica 25: Izplačila za dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa z deleži po plačnih podskupinah za leto 2019

Oznaka	Plačna podskupina	Nadurno delo (v EUR)	Delež (v %)	Dežurno delo (v EUR)	Delež (v %)
A1	Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti	-	-	-	-
A2	Funkcionarji zakonodajne oblasti	-	-	-	-
A3	Funkcionarji sodne oblasti	511	-	303.348	0,01
A4	Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo)	5.560	0,00	170.896	0,01
A5	Funkcionarji v lokalnih skupnostih	-	-	-	-
B1	Ravnatelji, direktorji in tajniki	145.598	0,12	923	0,00
C1	Uradniki v drugih državnih organih	95.282	0,08	-	-
C2	Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti	2.038.359	1,67	-	-
C3	Policisti	6.779.160	5,57	-	-
C4	Vojaki	9.326.466	7,66	-	-
C5	Cariniki	288.339	0,24	-	-
C6	Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili	1.096.284	0,90	-	-
C7	Diplomati	146.518	0,12	-	-
D1	Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci	88.190	0,07	-	-
D2	Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji ter drugi strokovni delavci	1.189.429	0,98	195.402	0,01
D3	Vzgojitelji in drugi strokovni delavci v vrtcih	301.345	0,25	55.046	0,00
E1	Zdravniki in zobozdravniki	45.399.973	37,27	11.485.410	0,57

Oznaka	Plačna podskupina	Nadurno delo (v EUR)	Delež (v %)	Dežurno delo (v EUR)	Delež (v %)
E2	Farmacevtski delavci	710.447	0,58	668.042	0,03
E3	Medicinske sestre in babice	33.431.356	27,44	5.217.371	0,26
E4	Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci	7.693.237	6,32	1.712.835	0,08
F1	Strokovni delavci – socialno varstvo	377.807	0,31	6.985	0,00
F2	Strokovni sodelavci – socialno varstvo	1.409.003	1,16	13.407	0,00
G1	Umetniški poklici	66.666	0,05	-	-
G2	Drugi poklici na področju kulture in informiranja	455.692	0,37	-	-
H1	Raziskovalci	515.081	0,42	161	0,00
H2	Strokovni sodelavci	132.530	0,11	303	0,00
I1	Strokovni delavci – agencije, skladi itd.	1.569.973	1,29	2.650	0,00
J1	Strokovni delavci – spremljajoča delovna mesta	3.261.358	2,68	42.942	0,00
J2	Administrativni delavci – spremljajoča delovna mesta	1.463.063	1,20	90.420	0,00
J3	Drugi strokovno-tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta	3.652.595	3,00	275.759	0,01
JD	Javna dela	2.659	-	-	-
K1	Strokovni delavci s področja obvezne socialne varnosti	171.876	0,14	63	0,00
	Skupaj	121.814.358	100	20.241.963	100

Vir: ISPAP

Leta 2019 so izplačila za nadurno delo znašala 121,8 milijona EUR, leta 2018 pa 104,6 milijona EUR. Izplačila za ta namen so se povečala za 16,4 odstotka.

Največji delež nadurnega dela so opravili zaposleni plačne podskupine E1 – zdravniki in zobozdravniki (slabih 37,27 odstotka vseh izplačil za nadurno delo) ter zaposleni plačne podskupine E3 – medicinske sestre in babice (27,4 odstotka vseh izplačil za nadurno delo). Nadurno delo so opravili tudi policisti (C3) z deležem 5,57 odstotka in vojaki (C4) s 7,66-odstotnim deležem vseh izplačil za nadurno delo.

V preglednici 26 so podatki o masi izplačil za nadurno delo in dežurstvo po dejavnostih javnega sektorja za leti 2018 in 2019. Podatki kažejo, da so bila izplačila za dežurno delo v letu 2019 glede na leto 2018 manjša za 7,4 odstotka (za 1,6 milijona EUR).

Dežurno delo je značilno le za nekatera področja dejavnosti javnega sektorja. Pri neposrednih uporabnikih proračunov je delež izplačil za dežurno delo znašal slaba 2,3 odstotka (0,4 milijona EUR) vseh izplačil, namenjenih za dežurno delo. Zaradi narave dela se pri neposrednih uporabnikih dežurno delo izplačuje le na področju pravosodja.

Pri posrednih uporabnikih proračunov so znašala izplačila za dežurno delo 19,7 milijona EUR, kar je slabih 98 odstotkov vseh izplačil za ta namen.

Med neposrednimi uporabniki proračunov je bilo največ izplačil za nadurno delo na ministrstvih in v organih v sestavi – 15 odstotkov vseh izplačil za nadurno delo v javnem sektorju oziroma 18,6 milijona EUR.

Med posrednimi uporabniki proračunov je bilo takih izplačil največ v javnih zdravstvenih zavodih, in sicer 74 odstotkov oziroma 90,6 milijona EUR. Ta vrsta izplačil se je glede na leto 2018 v tej dejavnosti povečala za 12,5 odstotka (za 10 milijonov EUR).

Preglednica 26: Masa bruto plač, dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa z deleži za leti 2018 in 2019

Oznaka	Podskupina proračunskih uporabnikov	leto 2018					leto 2019				
		Masa plač	Nadurno delo	Dežurno delo	Delež nadurnega dela	Delež dežurnega dela	Masa plač	Nadurno delo	Dežurno delo	Delež nadurnega dela	Delež dežurnega dela
		(v EUR)	(v EUR)	(v EUR)	(v %)	(v %)	(v EUR)	(v EUR)	(v EUR)	(v %)	(v %)
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	3.899.689.411	104.610.551	21.855.197	100	100	4.221.793.722	121.814.358	20.241.963	100	100
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	993.133.397	14.466.818	433.787	13,83	1,98	1.090.006.193	20.909.534	474.316	17,17	2,34
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽAVNEGA PRORAČUNA	874.410.731	13.055.681	433.787	12,48	1,98	962.173.619	19.381.289	474.316	15,91	2,34
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	28.408.534	86.305	-	0,08	-	30.726.553	115.141	-	0,09	-
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	727.863.225	12.799.828	-	12,24	-	806.230.751	19.107.378	-	15,69	-
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	23.309.676	174.564	-	0,17	-	25.206.195	154.272	-	0,13	-
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	660.070.559	12.386.873	-	11,84	-	733.581.124	18.688.300	-	15,34	-
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	44.482.990	238.392	-	0,23	-	47.443.431	264.805	-	0,22	-
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	118.138.972	169.548	433.787	0,16	1,98	125.216.316	158.770	474.316	0,13	2,34
II.	OBČINE	117.720.007	1.400.992	-	1,34	-	126.796.319	1.518.207	-	1,25	-
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	1.002.658	10.146	-	0,01	-	1.036.255	10.039	-	0,01	-
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	2.906.556.014	90.143.733	21.421.410	86,17	98,02	3.131.787.529	100.904.824	19.767.647	82,83	97,66
III./1	JAVNI ZAVODI	2.809.373.384	89.796.084	21.421.410	85,84	98,02	3.027.805.755	100.531.160	19.767.647	82,53	97,66
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	1.353.006.588	4.596.277	769.176	4,39	3,52	1.462.787.000	4.842.578	790.726	3,98	3,91
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	940.524.524	80.601.679	20.609.125	77,05	94,30	1.010.301.482	90.678.832	18.947.720	74,44	93,61
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	214.091.381	1.862.393	42.904	1,78	0,20	229.203.329	2.223.802	26.525	1,83	0,13
3.4.	S PODROČJA KULTURE	156.871.170	894.367	205	0,85	0,001	168.548.445	820.537	-	0,67	-
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	73.314.529	652.394	-	0,62	-	82.242.723	788.677	2.676	0,65	0,01
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	34.316.992	212.003	-	0,20	-	34.218.206	194.290	-	0,16	-
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	5.822.769	5.357	-	0,005	-	6.608.811	7.300	-	0,006	-
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	9.193.010	116.429	-	0,11	-	9.873.199	73.679	-	0,06	-
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	5.410.838	80.586	-	0,08	-	6.270.649	90.023	-	0,07	-
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	16.821.581	774.600	-	0,74	-	17.751.910	811.442	-	0,67	-
III./2	JAVNE AGENCIJE	27.640.756	100.900	-	0,10	-	29.662.854	110.786	-	0,09	-
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.	68.777.679	243.811	-	0,23	-	73.459.988	260.583	-	0,21	-

Oznaka	Podskupina proračunskih uporabnikov	leto 2018					leto 2019				
		Masa plač	Nadurno delo	Dežurno delo	Delež nadurnega dela	Delež dežurnega dela	Masa plač	Nadurno delo	Dežurno delo	Delež nadurnega dela	Delež dežurnega dela
		(v EUR)	(v EUR)	(v EUR)	(v %)	(v %)	(v EUR)	(v EUR)	(v EUR)	(v %)	(v %)
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	59.212.215	192.744	-	0,18	-	63.405.335	189.526	-	0,16	-
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	6.849.367	3.530	-	0,00	-	7.176.492	10.220	-	0,01	-
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	2.716.097	47.537	-	0,05	-	2.878.162	60.837	-	0,05	-
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	764.195	2.938	-	0,003	-	858.933	2.295	-	0,002	-

Vir: ISPAP

6 Sklepne ugotovitve

Masa bruto plač

Masa bruto plač v javnem sektorju je leta 2019 obsegala 4.221 milijonov EUR (leta 2018 3.899 milijonov EUR) in se je povečala za 8,3 odstotka glede na leto 2018, kar znaša približno 322 milijonov EUR (preglednica 2). Razlogi za povečanje mase plač so zlasti naslednji:

- Izvedba dogovora med predstavniki vlade in predstavniki sindikatov javnega sektorja, ki so 3. decembra 2018 podpisali stavkovne sporazume, Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju ter anekse h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev. Posledično so se izhodiščni plačni razredi delovnih mest povišali v višje plačne razrede, zaradi česar so se zvišale osnovne plače, kar je posledično vplivalo na višja izplačila, in sicer za delovno uspešnost, dodatke ter za nadurno delo.
- Redna napredovanja javnih uslužbencev v plačne razrede in nazive. Javni uslužbenci so pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom pridobili 1. decembra 2018, kar je učinkovalo na maso plač vse leto 2019.
- Višje število zaposlenih na podlagi opravljenih ur za 1,7 odstotka (upoštevaje javna dela) oziroma 2 odstotka brez zaposlenih, ki so opravljali javna dela.

Masa bruto plač neposrednih uporabnikov proračuna se je povečala za 9,8 odstotka. Najbolj se je povečala na ministrstvih in v organih v sestavi ministrstev (za 11 odstotkov) ter pri nevladnih proračunskih uporabnikih (za 8,2 odstotka). Masa bruto plač vseh neposrednih uporabnikov proračuna sicer v skupni masi bruto plač obsega dobro četrtno.

Masa bruto plač posrednih uporabnikov proračunov se je povečala za 7,7 odstotka.

Povprečno število zaposlenih in povprečna plača

Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur je bilo leta 2019 172.310 zaposlenih (leta 2018 169.460) in se je povečalo za 1,7 odstotka zaposlenih, (upoštevaje javna dela), in sicer pri neposrednih uporabnikih proračunov za 0,6 odstotka ter pri posrednih uporabnikih proračunov za dva odstotka (preglednici 2 in 3).

Ker se je masa bruto plač bolj povečala (za 8,3 odstotka), kot se je povečalo število zaposlenih (za 1,7 odstotka upoštevaje javna dela), se je povprečna mesečna plača javnega sektorja v letu 2019 glede na leto 2018 povišala za 6,12 odstotka in je znašala 2.046 EUR (leta 2018 1.928 EUR).

Delovna uspešnost

V primerjavi z letom 2018 so se izplačila za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju povišala za 17,4 odstotka oziroma za 17,5 milijona EUR (preglednica 16). Leta 2019 obsegajo sredstva za delovno uspešnost 2,80 odstotka mase bruto plač (leta 2018 pa 2,59 odstotka). Glavni razlog za višja izplačila so višje osnovne plače zaposlenih, saj so te osnova za izračun tovrstnih izplačil. Med vrstami delovne uspešnosti so se najbolj povečala izplačila za delovno uspešnost zaradi sodelovanja pri posebnih projektih – javni uslužbenci (D026) (s slabih šest milijonov EUR na 13,5 milijona EUR) (preglednica 18). Največ izplačil te vrste uspešnosti je bilo v plačni podskupini C3 – policisti (9,7 milijona EUR). Najbolj je vplivala na povečanje delovna uspešnost D020 (povečan obseg dela – javni uslužbenci), ki tudi v strukturi vseh vrst delovne uspešnosti obsega največji delež (36,7 odstotka), povečala pa se je za 10,4 odstotka (za 4,1 milijona EUR).

Izplačila za vse vrste delovne uspešnosti so se pri neposrednih uporabnikih proračunov povečala za slabih 60 odstotkov (za 11,8 milijona EUR). Na povečanje so najbolj vplivala izplačila na ministrstvih in v organih v sestavi ministrstev. Pri posrednih uporabnikih proračunov so se izplačila za delovno uspešnost povečala za slabih sedem odstotkov oziroma za 5,7 milijona EUR. Na povečanje je najbolj vplivalo področje vzgoje in izobraževanja, kjer so se tovrstna izplačila povečala za 15 odstotkov oziroma za osem milijonov EUR, pri čemer delež tovrstnih izplačil v vzgoji in izobraževanju glede na delež izplačil v celotnem javnem sektorju obsega slabih 52 odstotkov. Na področju zdravstva so se izplačila za delovno uspešnost zmanjšala za 16 odstotkov oziroma za dobre tri milijone EUR, delež tovrstnih izplačil v znesku izplačil celotnega javnega sektorja pa obsega 16 odstotkov.

V strukturi različnih vrst delovne uspešnosti zavzema največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbence, ki se izplačuje na vseh področjih dejavnosti javnega sektorja na podlagi prihrankov sredstev za plače zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest (D020). Delovna uspešnost z oznako D020 obsega 36 vseh izplačil za delovno uspešnost oziroma en odstotek mase bruto plač.

Na drugem mestu je delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070), ki v strukturi izplačil za delovno uspešnost obsega 20 odstotkov. Sledi delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu (D030) z 12-odstotnim deležem (preglednica 18).

Med zaposlenimi (osebami), ki so prejeli izplačilo za delovno uspešnost, so v povprečju prejeli največji znesek na letni ravni (5.246 EUR) zaposleni, ki zasedajo delovna mesta v plačni podskupini E1 – zdravniki in zobozdravniki (preglednica 20, slika 10). Na letni ravni je vsak zaposleni (med tistimi, ki so prejeli tovrstno izplačilo v plačni podskupini E1) v povprečju prejel tri povprečne plače v Republiki Sloveniji za leto 2019. Zaposleni v plačni podskupini B1 – ravnatelji, direktorji in tajniki so prejeli povprečno letno 4.871 EUR (2,8 povprečne mesečne plače v Republiki Sloveniji za leto 2019).

Dodatki

Leta 2019 so izplačila za dodatke znašala 355,4 milijona EUR (leta 2018 317,5 milijona EUR), kar je za slabih 12 odstotkov oziroma za 38 milijonov EUR več kot leta 2018 (preglednica 22).

Tako kot v prejšnjih letih ima tudi v letu 2019 v strukturi dodatkov dodatek za delovno dobo (C020) največji delež (54,5 odstotka), saj se izplačuje vsem zaposlenim in je odvisen od višine osnovne plače ter celotne pridobljene delovne dobe javnega uslužbenca ali funkcionarja.

V strukturi različnih vrst dodatkov zavzemajo največji delež (brez dodatka za delovno dobo) dodatek za nedeljsko delo (C110) (19,5 odstotka), dodatek za delo ponoči (C100) (13,4 odstotka), dodatek za izmensko delo (C080) (10,8 odstotka), dodatek za stalno pripravljenost (C130) (10,2 odstotka), položajni dodatek (C010) (8,7 odstotka) in dodatek za stalnost (C150) (8,2 odstotka). Ti dodatki znašajo skupaj 114 milijonov EUR, kar je 71 odstotkov vseh dodatkov (od 161 milijonov EUR).

Največ različnih vrst dodatkov se izplačuje v plačni podskupini D2 – predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji ter drugi strokovni delavci, in sicer 31 vrst dodatkov v višini 44 milijonov EUR (12,5 odstotka vseh dodatkov celotnega javnega sektorja). Zaposlenim v plačni podskupini E3 – medicinske sestre in babice je bilo izplačanih 30 vrst dodatkov prav tako v višini 44 milijonov EUR (12,5 odstotkov vseh dodatkov celotnega javnega sektorja). V plačni podskupini C3 – policisti pa je bilo izplačanih 28 vrst dodatkov v višini 35 milijonov EUR (slabih 9 odstotkov vseh dodatkov celotnega javnega sektorja). V navedenih plačnih podskupinah se delo opravlja v specifičnih delovnih razmerah, ki se kažejo z različnimi dodatki (priloga 1).

Dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa

Izplačila za dežurno delo so se leta 2019 glede na leto 2018 zmanjšala za 7,4 odstotka (za 1,6 milijona EUR), izplačila za delo preko polnega časa pa zvišala za 16,4 odstotka (za 17,2 milijona EUR) (preglednica 25).